



**БЕЛОЯРСКИЙ РАЙОН
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Совета депутатов сельского поселения Сорум
«О бюджете сельского поселения Сорум на 2026 год и плановый период
2027 и 2028 годов»**

20 ноября 2025 года

№ 76

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – БК РФ), Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Сорум, утвержденное решением Совета депутатов сельского поселения Сорум от 25 ноября 2008 года № 24 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Сорум» (далее – Положение о бюджетном процессе в поселении), соглашения о передаче контрольно-счетной палате Белоярского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сельском поселении Сорум, приказ контрольно-счетной палаты Белоярского района от 14 ноября 2025 года № 45 «О проведении экспертно-аналитических мероприятий по экспертизе проектов решений Советов депутатов городского и сельских поселений в границах Белоярского района о бюджетах городского и сельских поселений на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов».

2. Цель экспертно-аналитического мероприятия: оценка проекта решения Совета депутатов сельского поселения Сорум «О бюджете сельского поселения Сорум на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» на предмет его соответствия действующему бюджетному законодательству, внутренней согласованности, обоснованности показателей.

3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект решения Совета депутатов сельского поселения Сорум «О бюджете сельского поселения Сорум на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Проект решения о бюджете поселения на 206 год и плановый период 2027 и 2028 годов или Проект решения), документы и материалы, одновременно предоставляемые с Проектом решения.

4. Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: в течение 5 рабочих дней со дня получения Проекта решения (статья 5 Положения о бюджетном процессе в поселении).

5. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1) Общие положения

Проект решения о бюджете поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов с документами и материалами, одновременно представляемыми с Проектом

решения, внесены в Совет депутатов сельского поселения Сорум и направлены в контрольно-счетную палату Белоярского района с соблюдением сроков, установленных статьями 185 БК РФ и статьями 4, 5 Положения о бюджетном процессе в поселении. Документы и материалы, одновременно предоставляемые с Проектом решения, соответствуют перечню, утвержденному статьей 4 Положения о бюджетном процессе в поселении.

Составление проекта бюджета сельского поселения Сорум (далее – поселение) на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов основывалось на:

- положениях Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, указах Президента Российской Федерации, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению, Стратегии социально-экономического развития Белоярского района до 2036 года;

- прогнозе социально-экономического развития поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, одобренном постановлением администрации сельского поселения Сорум от 28 октября 2025 года № 86 «О прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Сорум на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Прогноз СЭР);

- основных направлениях бюджетной и налоговой политики поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, одобренных постановлением администрации сельского поселения Сорум от 10 ноября 2025 года № 90 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Сорум на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов и прогнозе основных характеристик проекта бюджета сельского поселения Сорум на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – основные направления бюджетной и налоговой политике поселения на 2026-2028 годы);

- проекте муниципальной программы поселения «Реализация полномочий органов местного самоуправления сельского поселения Сорум» (далее – проект муниципальной программы).

Проект бюджета поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов построен на сценарных условиях базового варианта Прогноза СЭР. Базовый вариант Прогноза СЭР описывает наиболее вероятный сценарий развития экономики с учетом ожидаемых внешних условий и исходит из благоприятных тенденций ее восстановления и сбалансированности при безусловном выполнении принятых и принимаемых бюджетных обязательств. В прогнозе СЭР темпы инфляции в 2026-2028 годах прогнозируются на уровне 4,0 %.

В условиях текущей геополитической ситуации и возникающих в связи с этим рисков, бюджетная политика нацелена на проведение бюджетной консолидации, включающей сохранение стабильности доходной базы бюджета, укрепление финансовой обеспеченности и повышение эффективности расходов. Основные направления налоговой политики поселения сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации, предстоящих изменений федерального и регионального законодательства.

2) Общая характеристика Проекта решения о бюджете поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов

В представленном Проекте решения содержатся все основные характеристики и показатели бюджета, установленные требованиями статьи 184.1 БК РФ, статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении.

Динамика основных характеристик бюджета поселения на 2025-2028 годы представлена в таблице 1:

Таблица 1 (рублей)

Показатели	2025 год (план)*	2026 год	2027 год	2028 год
Общий объем доходов бюджета поселения	32 412 500,00	36 452 800,00	37 740 900,00	39 665 300,00
Рост (+), снижение (-) к предыдущему году	+928 900,00	+4 040 300,00	+1 288 100,00	+1 924 400,00
в % к предыдущему году	102,9	112,5	103,5	105,1
Общий объем расходов бюджета поселения	34 578 700,00	38 606 800,00	39 958 000,00	41 908 500,00
Рост (+), снижение (-) к предыдущему году	+1 075 100,00	+4 028 100,00	+1 351 200,00	+1 950 500,00
в % к предыдущему году	103,2	111,6	103,5	104,9
Дефицит	2 166 200,00	2 154 000,00	2 217 100,00	2 243 200,00

*- решение Совета депутатов сельского поселения Сорум от 9 декабря 2024 года № 43 «О бюджете сельского поселения Сорум на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (без учета изменений);

- при расчете показателей «рост/снижение и в % к предыдущему году» использованы данные 2024 года, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения Сорум от 13 декабря 2023 года № 45 «О бюджете сельского поселения Сорум на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»: доходы в сумме 31 483 600,00 рублей, расходы в сумме 33 503 600,00 рублей, дефицит в объеме 2 020 000,00 рублей.

Дефицит бюджета поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов не превышает 10 % от общего объема запланированных доходов без учета объема безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям, установленным пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ. Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения определены изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения, что соответствует составу источников, предусмотренному статьей 96 БК РФ (приложение № 4 к Проекту решения).

В соответствии с пунктом 2 статьи 107, пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ на 1 января 2027, 2028 и 2029 годов установлен верхний предел муниципального внутреннего долга поселения в объеме 0,00 рублей, в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям поселения в валюте Российской Федерации в объеме 0,00 рублей соответственно. Объем расходов на обслуживание муниципального долга на очередной финансовый год и плановый период определен в сумме 0,00 рублей ежегодно.

Условно утвержденные расходы поселения определены на 2027 год в сумме 963 000,00 рублей, на 2028 год в сумме 2 003 000,00 рублей. Минимальный предел условно утвержденных расходов, установленный пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, соблюден.

В соответствии со статьей 184.1 БК РФ, статьей 3 Положения о бюджетном процессе в поселении Проектом решения о бюджете поселения утверждаются объемы межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и предоставляемых бюджету Белоярского района (пункты 6 – 9, 15 текстовой части Проекта решения).

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ в Проекте решения утверждается объем муниципального дорожного фонда поселения на 2026-2028 годы (далее – дорожный фонд): в сумме 1 238 800,00 рублей на 2026 год, в сумме 1 680 600,00 рублей на 2027 год и в сумме 1 751 300,00 рублей на 2028 год. Прогнозируемый объем дорожного фонда сформирован в соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Сорум от 20 сентября 2016 года № 33 «О муниципальном дорожном фонде сельского поселения Сорум».

В расходной части бюджета поселения на 2026-2028 годы предусмотрены средства резервного фонда администрации поселения в сумме 100 000,00 рублей ежегодно (статья

81 БК РФ), бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств в сумме 240 000,00 рублей ежегодно (статья 184.1 БК РФ).

3) Доходы бюджета поселения

Планирование доходов бюджета поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов основано на базовом варианте прогноза СЭР, основных направлениях налоговой и бюджетной политики поселения на 2026-2028 годы и ожидаемой оценке поступлений доходов в 2025 году.

Прогноз доходной части бюджета поселения сформирован на основании данных главных администраторов бюджета поселения, рассчитанных в соответствии с утвержденными методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет поселения, действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом изменений и дополнений, вступающих в силу в очередном году и плановом периоде.

Структура доходов бюджета поселения на 2026-2028 годы представлена в таблице 2:

Таблица 2 (рублей)

Показатели	2025 (план)*		2026 год		2027 год		2028 год	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
Налоговые доходы	20 512 600,00	63,3	20 390 400,00	55,9	21 021 200,00	55,7	21 282 900,00	53,7
Налоги на прибыль, доходы (далее - налог на доходы физических лиц)	19 136 800,00	59,0	18 906 400,00	51,9	19 095 400,00	50,6	19 286 400,00	48,6
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ (далее - акцизы на нефтепродукты)	1 051 100,00	3,3	1 187 200,00	3,3	1 628 700,00	4,3	1 699 000,00	4,3
Налоги на имущество	283 700,00	0,9	270 800,00	0,7	271 100,00	0,7	271 500,00	0,7
Государственная пошлина	41 000,00	0,1	26 000,00	0,07	26 000,00	0,06	26 000,00	0,07
Неналоговые доходы	1 150 000,00	3,5	1 150 000,00	3,2	1 150 000,00	3,0	1 150 000,00	2,9
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 150 000,00	3,5	1 150 000,00	3,2	1 150 000,00	3,0	1 150 000,00	2,9
Безвозмездные поступления	10 749 900,00	33,2	14 912 400,00	40,9	15 569 700,00	41,3	17 232 400,00	43,4
Дотации бюджетам бюджетной системы РФ	7 379 600,00	22,8	7 751 400,00	21,3	7 518 600,00	19,9	7 720 500,00	19,5
Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	994 300,00	3,1	1 354 500,00	3,7	1 515 600,00	4,0	1 940 800,00	4,9
Иные межбюджетные трансферты	2 376 000,00	7,3	5 806 500,00	15,9	6 535 500,00	17,3	7 571 100,00	19,1
ДОХОДЫ - всего	32 412 500,00	100,0	32 362 100,00	100,0	31 382 700,00	100,0	33 060 200,00	100,0

* решение Совета депутатов сельского поселения Сорум от 9 декабря 2024 года № 43 «О бюджете сельского поселения Сорум на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (без учета изменений)

Основные поступления в бюджет поселения в предстоящем трехлетнем финансовом периоде будут обеспечены налоговыми поступлениями. Их доля в общем объеме доходов бюджета поселения на 2026 год составит 55,9 %, на 2027 год – 55,7 %, на 2028 год – 53,7 %.

Объем прогнозируемых налоговых доходов в 2026 году по сравнению с утвержденным планом на 2025 год уменьшится на 122 200,00 рублей (на 0,6 %) в связи с уменьшением прогнозируемого поступления по налогу на доходы физических лиц на 230 400,00 рублей (на 1,2 %), по налогам на имущество на 12 900,00 рублей (на 4,5 %), по государственной пошлине на 15 000,00 рублей (на 36,6 %), при увеличении по акцизам на нефтепродукты на 136 100,00 рублей (на 12,9 %). В плановом периоде прогнозируется увеличение налоговых доходов на 3,1 % в 2027 году по отношению к 2026 году и на 1,2 % в 2028 году по отношению к 2027 году.

Второе место в общем объеме доходов бюджета поселения занимают безвозмездные поступления. Доля безвозмездных поступлений в общем объеме всех прогнозируемых доходных источников в 2026 году составит 40,9 %, в 2027 году – 41,3 %, в 2028 году – 43,4 %.

Объем безвозмездных поступлений в 2026 году по сравнению с 2025 годом увеличится на 4 162 500,00 рублей (на 38,7 %) в связи с увеличением планируемого поступления по иным межбюджетным трансфертам на обеспечение сбалансированности бюджета поселения в сумме 3 430 500,00 рублей (в 2,4 раза), по дотации бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности на 371 800,00 рублей (на 5,0 %) и субвенциям на 360 200,00 рублей (на 36,2 %). В плановом периоде 2027 и 2028 годов отмечено увеличение объема безвозмездных поступлений на 4,4 % в 2027 году по отношению к 2026 году и увеличение на 10,7 % в 2028 году по отношению к 2027 году.

Третье место в структуре доходной части бюджета поселения занимают неналоговые доходы. Удельный вес неналоговых доходов в общем объеме всех доходных источников составит 3,2 % в 2026 году, 3,0 % в 2027 году и 2,9 % в 2028 году. Поступления по неналоговым доходам будут обеспечены доходами от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в объеме 1 150 000,00 рублей ежегодно.

Информация по формированию доходов бюджета поселения подробно изложена в пояснительной записке к Проекту решения.

Прогноз объема налоговых расходов бюджета поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов в связи с применением налоговых льгот характеризуется следующими показателями:

- по земельному налогу на территории поселения налоговые расходы учтены в сумме 39,7 тыс. рублей в каждом году трехгодичного периода (оценка 2025 года – 39,7 тыс. рублей; факт 2024 года – 39,7 тыс. рублей);
- по налогу на имущество физических лиц налоговые расходы определены в сумме 283,9 тыс. рублей на 2026-2028 годы ежегодно (оценка 2025 года – 283,9 тыс. рублей; факт 2024 года – 283,9 тыс. рублей).

Налоговые расходы учтены в доходах бюджета поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов в сумме 323,6 тыс. рублей ежегодно.

4) Расходы бюджета поселения

Основой для формирования расходов бюджета поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов приняты расходы, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения Сорум от 9 декабря 2024 года № 43 «О бюджете сельского поселения Сорум на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», за исключением единовременных обязательств и обязательств, срок действия которых истекает в текущем финансовом году.

В 2025 году разработан проект муниципальной программы с источниками финансирования на 2026-2030 годы. Целями новой муниципальной программы являются:

создание условий для эффективного выполнения полномочий и функций органов местного самоуправления сельского поселения, содействие вовлечению населения в процессы местного самоуправления сельского поселения.

Важным моментом при реализации муниципальной программы является необходимость привязки реализуемых мероприятий к бюджетным ресурсам поселения. Исходя из реализуемых полномочий мероприятия сгруппированы в комплексы процессных мероприятий, необходимые для достижения целей и показателей муниципальной программы. В рамках указанных комплексов процессных мероприятий будут реализованы основные задачи по обеспечению эффективного исполнения полномочий и функций органов местного самоуправления поселения.

Структура расходов бюджета поселения на 2025-2028 годы представлена в таблице 3:

Таблица 3 (рублей)

Показатели	2025 год (план)*		2026 год		2027 год		2028 год	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
Общегосударственные вопросы	16 414 100,00	47,5	17 341 000,00	44,9	17 637 400,00	44,1	18 714 500,00	44,7
Национальная оборона	963 800,00	2,8	1 335 000,00	3,5	1 496 100,00	3,7	1 921 300,00	4,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	189 000,00	0,5	153 600,00	0,4	142 600,00	0,4	142 600,00	0,3
Национальная экономика	2 159 300,00	6,2	1 935 100,00	5,0	2 294 800,00	5,7	2 365 500,00	5,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	2 266 800,00	6,6	2 859 200,00	7,4	3 113 200,00	7,8	3 187 300,00	7,6
Культура, кинематография	5 590 600,00	16,2	7 506 900,00	19,4	7 329 300,00	18,3	7 329 300,00	17,5
Социальная политика	240 000,00	0,7	240 000,00	0,6	240 000,00	0,6	240 000,00	0,6
Физическая культура и спорт	6 755 100,00	19,5	7 236 000,00	18,7	7 704 600,00	19,3	8 008 000,00	19,1
РАСХОДЫ - всего	34 578 700,00	100,0	38 606 800,00	100,0	39 958 000,00	100,0	41 908 500,00	100,0

* решение Совета депутатов сельского поселения Сорум от 9 декабря 2024 года № 43 «О бюджете сельского поселения Сорум на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (без учета изменений)

Наибольший удельный вес в общем объеме планируемых расходов бюджета поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов занимают расходы по следующим разделам бюджета:

- «Общегосударственные вопросы»: доля составит в 2026 году 44,9 %, в 2027 году – 44,1 %, в 2028 году – 44,7 %. По сравнению с 2025 годом объем расходов в 2026 году увеличится на 926 900,00 рублей (на 5,6 %). В плановом периоде 2027 и 2028 годов предусмотрены условно утвержденные расходы в (пункт 3 статьи 184.1 БК РФ);

- «Культура, кинематография»: доля расходов в 2026 году составит 19,4 %, в 2027 году – 18,3 %, в 2028 году – 17,5 %. По сравнению с 2025 годом объем расходов в 2026 году по данному разделу увеличится на 1 916 300,00 рублей (34,3 %);

- «Физическая культура и спорт»: доля расходов в 2026 году составит 18,7 %, в 2027 году – 19,3 %, в 2028 году – 19,1 %. По сравнению с 2025 годом в 2026 году объем бюджетных ассигнований по данному разделу увеличится на 480 900,00 рублей (на 7,1 %).

Информация по формированию расходов бюджета поселения в разрезе разделов и комплексов процессных мероприятий программы приведена в пояснительной записке к Проекту решения.

6. Выводы (предложения):

Проект решения о бюджете поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов по содержанию, составу приложений и показателей бюджета соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ, статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Проектом решения, соответствует требованиям статьи 184.2 БК РФ, статьи 4 Положения о бюджетном процессе в поселении.

Контрольно-счетной палатой Белоярского района установлено, что Проект решения характеризуется как сбалансированный, обоснованный и соответствующий требованиям бюджетного законодательства.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетная палата Белоярского района считает, что представленный Проект решения может быть рекомендован к рассмотрению Советом депутатов сельского поселения Сорум.

Председатель контрольно-счетной палаты
Белоярского района



М.Г.Бугаев

Инспектор контрольно-счетной палаты
Белоярского района



С.А. Артемьева