



**БЕЛОЯРСКИЙ РАЙОН
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Совета депутатов сельского поселения Полноват
«О бюджете сельского поселения Полноват на 2026 год и плановый период
2027 и 2028 годов»**

17 ноября 2025 года

№ 70

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – БК РФ), Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Полноват, утвержденное решением Совета депутатов сельского поселения Полноват от 24 ноября 2008 года № 7 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Полноват» (далее – Положение о бюджетном процессе в поселении), соглашения о передаче контрольно-счетной палате Белоярского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сельском поселении Полноват, приказ контрольно-счетной палаты Белоярского района от 14 ноября 2025 года № 45 «О проведении экспертно-аналитических мероприятий по экспертизе проектов решений Советов депутатов городского и сельских поселений в границах Белоярского района о бюджетах городского и сельских поселений на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов».

2. Цель экспертно-аналитического мероприятия: оценка проекта решения Совета депутатов сельского поселения Полноват «О бюджете сельского поселения Полноват на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» на предмет его соответствия действующему бюджетному законодательству, внутренней согласованности, обоснованности показателей.

3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект решения Совета депутатов сельского поселения Полноват «О бюджете сельского поселения Полноват на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Проект решения о бюджете поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов или Проект решения), документы и материалы, одновременно предоставляемые с Проектом решения.

4. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: в течение 5 рабочих дней со дня получения Проекта решения (статья 5 Положения о бюджетном процессе).

5. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1) Общие положения

Проект решения о бюджете поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов с документами и материалами, одновременно предоставляемыми с Проектом

решения, внесены в Совет депутатов сельского поселения Полноват и направлены в контрольно-счетную палату Белоярского района с соблюдением сроков, установленных статьей 185 БК РФ и статьями 4, 5 Положения о бюджетном процессе в поселении. Документы и материалы, одновременно предоставляемые с Проектом решения, соответствуют перечню, утвержденному статьей 4 Положения о бюджетном процессе в поселении.

Формирование проекта бюджета сельского поселения Полноват на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов основывалось на:

- положениях Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, указах Президента Российской Федерации, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению, Стратегии социально-экономического развития Белоярского района до 2036 года;

- прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Полноват на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, одобренном постановлением администрации сельского поселения Полноват от 29 октября 2025 года № 102 «О прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Полноват на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов»;

- основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Полноват на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, одобренных постановлением администрации сельского поселения Полноват от 10 ноября 2025 года № 107 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Полноват на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов и прогнозе основных характеристик проекта бюджета сельского поселения Полноват на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов»;

- проекте муниципальной программы сельского поселения Полноват «Реализация полномочий органов местного самоуправления сельского поселения Полноват» (далее – проект муниципальной программы).

Проект бюджета сельского поселения Полноват на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов построен на сценарных условиях базового варианта прогноза социально-экономического развития сельского поселения Полноват (далее – прогноз СЭР). Базовый вариант прогноза СЭР описывает наиболее вероятный сценарий развития российской экономики с учетом ожидаемых внешних условий и исходит из благоприятных тенденций роста и восстановления сбалансированности экономики при безусловном выполнении принятых и принимаемых бюджетных обязательств. В прогнозе СЭР темпы инфляции в 2026-2028 годах прогнозируются на уровне 4,0 %.

В условиях текущей геополитической ситуации и возникающих в связи с этим рисков, бюджетная политика нацелена на проведение бюджетной консолидации, включающей сохранение стабильности доходной базы бюджета, укрепление финансовой обеспеченности и повышение эффективности расходов. Основные направления налоговой политики поселения сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации, предстоящих изменений федерального и регионального законодательства.

2) Общая характеристика Проекта решения о бюджете поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов

В представленном Проекте решения содержатся все основные характеристики и показатели бюджета, установленные требованиями БК РФ (статья 184.1) и Положения о бюджетном процессе в поселении (статья 3).

Динамика основных характеристик бюджета сельского поселения Полноват (далее – поселение) на 2026-2028 годы представлена в таблице 1:

Таблица 1 (рублей)

Показатели	2025 год (план)*	2026 год	2027 год	2028 год
Общий объем доходов бюджета поселения	52 819 000,00	63 643 900,00	56 382 400,00	58 596 700,00
Рост (+), снижение (-) к предыдущему году	+8 132 700,00	+10 824 900,00	-7 261 500,00	+2 214 300,00
в % к предыдущему году	118,2	120,5	88,6	103,9
Общий объем расходов бюджета поселения	53 159 600,00	64 028 600,00	56 834 700,00	59 061 100,00
Рост (+), снижение (-) к предыдущему году	+8 172 200,00	+10 869 000,00	-7 193 900,00	+2 226 400,00
в % к предыдущему году	118,2	120,4	88,7	103,9
Дефицит	340 600,00	384 700,00	452 300,00	464 600,00

* - решение Совета депутатов сельского поселения Полноват от 13 декабря 2024 года № 42 «О бюджете сельского поселения Полноват на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (без учета изменений);

- при расчете показателей «рост/снижение и в % к предыдущему году» использованы данные 2024 года, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения Полноват от 8 декабря 2023 года № 19 «О бюджете сельского поселения Полноват на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (без учета изменений): доходы в сумме 44 686 300,00 рублей, расходы в сумме 44 987 400,00 рублей, с дефицитом в объеме 301 100,00 рублей.

Дефицит бюджета поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов не превышает 5 % от общего объема запланированных доходов без учета объема безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям, установленным пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ. Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения определены изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета сельского поселения, что соответствует составу, предусмотренному статьей 96 БК РФ (приложение 4 к Проекту решения).

Верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2027, 2028 и 2029 годов установлен в объеме 0,00 рублей, в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям поселения в валюте Российской Федерации в объеме 0,00 рублей (приложение 2 к Проекту решения). Объемы расходов на обслуживание муниципального долга на очередной финансовый год и плановый период определены в сумме 0,00 рублей ежегодно.

Условно утвержденные расходы определены на 2027 год в сумме 1 406 300,00 рублей, на 2028 год в сумме 2 918 000,00 рублей. Минимальный предел условно утвержденных расходов, установленный пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ (не менее 2,5 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение) на первый год планового периода и не менее 5,0 % на второй год планового периода), соблюден.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, со статьей 3 Положения о бюджетном процессе в Проекте решения определены объемы межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом поселения из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и предоставляемых бюджету Белоярского района из бюджета поселения (пункты 6 – 9, 15 текстовой части Проекта решения).

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ в Проекте решения утверждается объем муниципального дорожного фонда поселения на 2026-2028 годы (далее – дорожный фонд): на 2026 год в сумме 3 582 300,00 рублей, на 2027 год в сумме 4 903 000,00 рублей, на 2028 год в сумме 5 113 200,00 рублей. Планируемые объемы дорожного фонда сформированы в соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Полноват от 29 августа 2016 года № 34 «О муниципальном дорожном фонде сельского поселения Полноват».

В составе расходов бюджета поселения на 2026-2028 годы утверждаются расходы на исполнение публичных нормативных обязательств в сумме 120 000,00 рублей ежегодно (пункт 3 статьи 184.1 БК РФ), средства резервного фонда администрации поселения в сумме 100 000,00 рублей ежегодно (пункт 3 статьи 81 БК РФ).

В соответствии со статьей 78 БК РФ, в Проекте решения определены случаи и объем бюджетных ассигнований, направляемых на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнения работ, оказанием услуг (приложение 11 к Проекту решения). В текстовой части Проекта решения определен получатель субсидий, имеющий право на получение из бюджета поселения субсидии в соответствии со статьей 78 БК РФ.

3) Доходы бюджета поселения

Планирование доходов бюджета поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов основано на базовом варианте прогноза СЭР, основных направлениях налоговой и бюджетной политики поселения на 2026-2028 годы и ожидаемой оценке поступлений доходов в 2025 году.

Прогноз доходной части бюджета поселения сформирован на основании данных главных администраторов бюджета поселения, рассчитанных в соответствии с утвержденными методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет поселения, действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом изменений и дополнений, вступающих в силу в очередном году и плановом периоде.

Структура доходов бюджета поселения на 2025-2028 годы представлена в таблице 2:

Таблица 2 (рублей)

Показатели	2025 (план)*		2026 год		2027 год		2028 год	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Налоговые доходы	6 071 900,00	11,5	6 842 900,00	10,8	8 195 200,00	14,5	8 437 200,00	14,4
Налоги на прибыль, доходы (налог на доходы физических лиц)	2 622 900,00	5,0	2 903 600,00	4,6	2 932 600,00	5,2	2 961 900,00	5,1
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ	3 143 700,00	6,0	3 550 600,00	5,6	4 871 000,00	8,6	5 080 900,00	8,7
Налоги на имущество	278 300,00	0,5	369 700,00	0,6	372 600,00	0,7	375 400,00	0,6
Государственная пошлина	27 000,00	0,05	19 000,00	0,03	19 000,00	0,03	19 000,00	0,03
Неналоговые доходы	740 600,00	1,4	851 800,00	1,3	851 800,00	1,5	851 800,00	1,5
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	740 600,00	1,4	851 800,00	1,3	851 800,00	1,5	851 800,00	1,5
Безвозмездные поступления	46 006 500,00	87,1	55 949 200,00	87,9	47 335 400,00	84,0	49 307 700,00	84,1
Дотации бюджетам бюджетной системы РФ	31 064 600,00	58,8	33 494 300,00	52,6	33 353 700,00	59,2	34 382 800,00	58,7
Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	428 600,00	0,8	570 700,00	0,9	635 200,00	1,1	805 200,00	1,4

Показатели	2025 (план)*		2026 год		2027 год		2028 год	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Иные межбюджетные трансферты	14 513 300,00	27,5	21 884 200,00	34,4	13 346 500,00	23,7	14 119 700,00	24,1
ДОХОДЫ - всего	52 819 000,00	100,0	63 643 900,00	100,0	56 382 400,00	100,0	58 596 700,00	100,0

* решение Совета депутатов сельского поселения Полноват от 13 декабря 2024 года № 42 «О бюджете сельского поселения Полноват на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (без учета изменений)

Основные поступления в бюджет поселения в предстоящем трехлетнем финансовом периоде будут обеспечены безвозмездными поступлениями. Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения в 2026 году составит 87,9 %, в 2027 году – 84,0 % и в 2028 году – 84,1 %.

Общий объем безвозмездных поступлений в 2026 году по сравнению с объемом безвозмездных поступлений на 2025 год увеличится на 9 942 700,00 рублей (на 21,6 %) за счет увеличения планируемых поступлений по иным межбюджетным трансфертам из бюджета Белоярского района для обеспечения сбалансированности бюджета поселения на 7 370 900,00 рублей (на 50,8 %), по дотации бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета Белоярского района на 2 429 700,00 рублей (на 7,8 %), по субвенциям на 142 100,00 рублей (на 33,2 %).

В плановом периоде 2027 и 2028 годов прогнозируется уменьшение объема безвозмездных поступлений на 15,3 % в 2027 году по отношению к 2026 году и увеличение на 4,2 % в 2028 году по отношению к 2027 году.

Второе место в общем объеме доходов бюджета поселения занимают налоговые доходы. Доля налоговых доходов в общем объеме доходов бюджета поселения в 2026 году составит 10,8 %, в 2027 году – 14,5 % и в 2028 году – 14,4 %.

Общий объем прогнозируемых налоговых доходов на 2026 год увеличится по сравнению с планируемым объемом 2027 года на 771 000,00 рублей (на 12,7 %) за счет увеличения прогнозируемых поступлений по налогам на доходы физических лиц на 280 700,00 рублей (на 10,7 %), по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (акцизы на нефтепродукты) на 406 900,00 рублей (на 12,9 %), по налогам на имущество на 91 400,00 рублей (на 32,8 %), при уменьшении поступлений по государственной пошлине на 8 000,00 рублей (на 29,6 %).

В плановом периоде 2027 и 2028 годов прогнозируется увеличение поступлений по налоговым доходам на 19,8 % в 2027 году по отношению к 2026 году и на 3,0 % в 2028 году по отношению к 2027 году.

Третье место в структуре доходной части бюджета поселения занимают неналоговые доходы. Их доля в общем объеме доходов составит на 2026 год – 1,3 %, на плановый период 2027 и 2028 годов 1,5 % ежегодно. Поступления по неналоговым доходам будут обеспечены доходами от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в объеме 851 800,00 рублей ежегодно, что на 111 200,00 рублей (на 15,0 %) больше первоначального планируемого поступления в 2025 году.

Подробная информация по формированию доходов бюджета поселения изложена в пояснительной записке к Проекту решения.

Прогноз объема налоговых расходов бюджета поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов в связи с применением налоговых льгот характеризуется следующими показателями:

- по земельному налогу на территории сельского поселения Полноват налоговые расходы учтены в сумме 119,6 тыс. рублей в каждом году трехгодичного периода (оценка 2025 года – 119,6 тыс. рублей; факт 2024 года – 119,6 тыс. рублей);

- по налогу на имущество физических лиц налоговые расходы определены в сумме 240,4 тыс. рублей в каждом году трехгодичного периода (оценка 2025 года – 240,4 тыс. рублей; факт 2024 года – 240,4 тыс. рублей).

Налоговые расходы учтены в бюджете поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов в сумме 360,0 тыс. рублей ежегодно.

4) Расходы бюджета поселения

Основой для формирования расходов бюджета поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов приняты расходы, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения Полноват от 13 декабря 2024 года № 42 «О бюджете сельского поселения Полноват на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», за исключением единовременных обязательств и обязательств, срок действия которых истекает в текущем финансовом году.

В 2025 году разработан проект муниципальной программы с источниками финансирования на 2026-2030 годы. Целями новой муниципальной программы являются: создание условий для эффективного выполнения полномочий и функций органов местного самоуправления сельского поселения, содействие вовлечению населения в процессы местного самоуправления сельского поселения.

Важным моментом при реализации муниципальной программы является необходимость привязки реализуемых мероприятий к бюджетным ресурсам поселения. Исходя из реализуемых полномочий мероприятия сгруппированы в комплексы процессных мероприятий, необходимые для достижения целей и показателей муниципальной программы. В рамках указанных комплексов процессных мероприятий будут реализованы основные задачи по обеспечению эффективного исполнения полномочий и функций органов местного самоуправления поселения.

Структура расходов бюджета поселения на 2025-2028 годы представлена в таблице 3:

Таблица 3 (рублей)

Показатели	2025 год (план)*		2026 год		2027 год		2028 год	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
Общегосударственные вопросы	21 265 100,00	45,5	22 517 200,00	35,2	23 562 700,00	41,5	25 125 700,00	42,5
Национальная оборона	385 600,00	0,7	534 000,00	0,8	598 500,00	1,1	768 500,00	1,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	194 500,00	0,3	186 600,00	0,3	188 400,00	0,3	194 100,00	0,3
Национальная экономика	4 101 300,00	8,0	4 022 600,00	6,3	5 272 200,00	9,3	5 482 400,00	9,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	3 105 200,00	6,8	11 779 000,00	18,4	2 344 500,00	4,1	2 391 100,00	4,0
Культура, кинематография	22 149 600,00	34,9	22 825 200,00	35,6	22 683 900,00	39,9	22 824 900,00	38,6
Социальная политика	120 000,00	0,2	120 000,00	0,2	120 000,00	0,2	120 000,00	0,2
Физическая культура и спорт	1 838 300,00	3,6	2 044 000,00	3,2	2 064 500,00	3,6	2 154 400,00	3,6
РАСХОДЫ - всего	53 159 600,00	100,0	64 028 600,00	100,0	56 834 700,00	100,0	59 061 100,00	100,0

* решение Совета депутатов сельского поселения Полноват от 13 декабря 2024 года № 42 «О бюджете сельского поселения Полноват на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (без учета изменений)

Наибольший удельный вес в общем объеме планируемых расходов бюджета поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов занимают расходы по следующим разделам бюджета:

- «Культура, кинематография»: доля в общем объеме расходов бюджета поселения в 2026 году составляет 35,6 %, в 2027 году – 39,9 %, в 2028 году – 38,6 %. По сравнению с планируемыми назначениями 2025 года в 2026 году объем расходов по данному разделу увеличится на 675 600,00 рублей (на 3,1 %);

- «Общегосударственные вопросы»: доля в общем объеме расходов бюджета поселения в 2026 году составляет 35,2 %, в 2027 году – 41,5 %, в 2028 году – 42,5 %. В плановом периоде 2027 и 2028 годов предусмотрены условно утвержденные расходы (пункт 3 статьи 184.1 БК РФ). По сравнению с 2025 годом объем расходов по данному разделу в 2026 году увеличится на 1 252 100,00 рублей (на 5,9 %);

- «Жилищно-коммунальное хозяйство»: доля в общем объеме расходов бюджета поселения в 2026 году составляет 18,4 %, в 2027 году – 4,1 %, в 2028 году – 4,0 %. Объем запланированных расходов в 2026 году по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» по сравнению с 2025 годом увеличится на 8 673 800,00 рублей (в 3,8 раза). Планируемые средства будут направлены на содержание и поддержание в исправном состоянии имущества, находящегося в муниципальной собственности поселения;

- «Национальная экономика»: доля в общем объеме расходов бюджета поселения в 2026 году составляет 6,3 %, в 2027 году – 9,3 %, в 2028 году – 9,3 %. По сравнению с 2025 годом объем расходов по данному разделу в 2026 году уменьшится на 78 700,00 рублей (на 1,9 %).

Информация по формированию расходов бюджета поселения по разделам, в разрезе бюджетных ассигнований на реализацию комплексов процессных мероприятий муниципальной программы на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов представлена в пояснительной записке к Проекту решения.

6. Выводы (предложения):

Проект решения о бюджете поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов внесен на рассмотрение в Совет депутатов сельского поселения Полноват в сроки, установленные БК РФ.

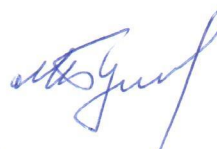
Проект решения по содержанию, составу приложений и показателей бюджета соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ, статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Проектом решения, соответствует требованиям статьи 184.2 БК РФ, статьи 4 Положения о бюджетном процессе в поселении.

Контрольно-счетной палатой Белоярского района установлено, что Проект решения характеризуется как сбалансированный, обоснованный и соответствующий требованиям бюджетного законодательства.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетная палата Белоярского района считает, что представленный Проект решения может быть рекомендован к рассмотрению Советом депутатов сельского поселения Полноват.

Председатель контрольно-счетной палаты
Белоярского района



М.Г. Бугаев

Инспектор контрольно-счетной палаты
Белоярского района



С.А. Артемьева