



**БЕЛОЯРСКИЙ РАЙОН
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Совета депутатов сельского поселения Верхнеказымский
«О бюджете сельского поселения Верхнеказымский на 2026 год и
плановый период 2027 и 2028 годов»**

19 ноября 2025 года

№ 74

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – БК РФ), Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Верхнеказымский, утвержденное решением Совета депутатов сельского поселения Верхнеказымский от 20 ноября 2008 года № 6 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Верхнеказымский» (далее – Положение о бюджетном процессе в поселении), соглашения о передаче контрольно-счетной палате Белоярского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сельском поселении Верхнеказымский, приказ контрольно-счетной палаты Белоярского района от 14 ноября 2025 года № 45 «О проведении экспертно-аналитических мероприятий по экспертизе проектов решений Советов депутатов городского и сельских поселений в границах Белоярского района о бюджетах городского и сельских поселений на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов».

2. Цель экспертно-аналитического мероприятия: оценка проекта решения Совета депутатов сельского поселения Верхнеказымский «О бюджете сельского поселения Верхнеказымский на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» на предмет его соответствия действующему бюджетному законодательству, внутренней согласованности, обоснованности показателей.

3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Проект решения Совета депутатов сельского поселения Верхнеказымский «О бюджете сельского поселения Верхнеказымский на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Проект решения о бюджете поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов или Проект решения), документы и материалы, одновременно предоставляемые с Проектом решения.

4. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: в течение 5 рабочих дней со дня получения Проекта решения (статья 5 Положения о бюджетном процессе в поселении).

5. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1) Общие положения

Проект решения о бюджете поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов с документами и материалами, одновременно представляемыми с Проектом

решения, внесены в Совет депутатов сельского поселения Верхнеказымский и направлены в контрольно-счетную палату Белярского района с соблюдением сроков, установленных статьей 185 БК РФ и статьями 4, 5 Положения о бюджетном процессе в поселении.

Документы и материалы, одновременно предоставляемые с Проектом решения, соответствуют перечню, утвержденному статьей 4 Положения о бюджетном процессе в поселении.

В соответствии со статьей 172 БК РФ составление проекта бюджета сельского поселения Верхнеказымский (далее – поселение) на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов основывалось на:

- положениях Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, указах Президента Российской Федерации, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению, Стратегии социально-экономического развития Белярского района до 2036 года;

- прогнозе социально-экономического развития поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, одобренном постановлением администрации сельского поселения Верхнеказымский от 29 октября 2025 года № 90 «О прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Верхнеказымский на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Прогноз СЭР);

- основных направлениях бюджетной и налоговой политики поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, одобренных постановлением администрации сельского поселения Верхнеказымский от 7 ноября 2025 года № 97 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Верхнеказымский на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов и прогнозе основных характеристик проекта бюджета сельского поселения Верхнеказымский на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – основные направления налоговой и бюджетной политики поселения на 2026-2028 годы);

- проекте муниципальной программы сельского поселения Верхнеказымский «Реализация полномочий органов местного самоуправления сельского поселения Верхнеказымский» (далее – муниципальная программа).

Проект бюджета поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов построен на сценарных условиях базового варианта Прогноза СЭР. Базовый вариант Прогноза СЭР описывает наиболее вероятный сценарий развития экономики с учетом ожидаемых внешних условий и исходит из благоприятных тенденций ее восстановления и сбалансированности при безусловном выполнении принятых и принимаемых бюджетных обязательств. В прогнозе СЭР темпы инфляции в 2026-2028 годах прогнозируются на уровне 4,0 %.

В условиях текущей геополитической ситуации и возникающих в связи с этим рисков, бюджетная политика нацелена на проведение бюджетной консолидации, включающей сохранение стабильности доходной базы бюджета, укрепление финансовой обеспеченности и повышение эффективности расходов. Основные направления налоговой политики поселения сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации, предстоящих изменений федерального и регионального законодательства.

2) Общая характеристика Проекта решения о бюджете поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов

В представленном Проекте решения содержатся все основные характеристики и показатели бюджета, установленные требованиями статьи 184.1 БК РФ, статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении.

Динамика основных характеристик бюджета поселения на 2025-2028 годы представлена в таблице 1:

Таблица 1 (рублей)

Показатели	2025 год (план)*	2026 год	2027 год	2028 год
Общий объем доходов бюджета поселения	33 887 500,00	40 052 300,00	40 043 100,00	41 790 300,00
Рост (+), снижение (-) к предыдущему году	-1 066 100,00	+6 164 800,00	-9 200,00	+1 747 200,00
в % к предыдущему году	96,9	118,2	99,98	104,4
Общий объем расходов бюджета поселения	36 816 500,00	42 779 000,00	42 802 500,00	44 442 400,00
Рост (+), снижение (-) к предыдущему году	-425 700,00	5 962 500,00	+23 500,00	+1 639 900,00
в % к предыдущему году	98,9	116,2	100,1	103,8
Дефицит	2 929 000,00	2 726 700,00	2 759 400,00	2 652 100,00

* - решение Совета депутатов сельского поселения Верхнеказымский от 12 декабря 2024 года № 48 «О бюджете сельского поселения Верхнеказымский на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (без учета изменений);

- при расчете показателей «рост/снижение и в % к предыдущему году» использованы данные 2024 года, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения Верхнекамский от 12 декабря 2023 года № 26 «О бюджете сельского поселения Верхнеказымский на 2024 год плановый период 2025 и 2026 годов» (без учета изменений): доходы в сумме 34 953 600,00 рублей, расходы в сумме 37 242 200,00 рублей, с дефицитом бюджета в объеме 2 288 600,00 рублей.

Дефицит бюджета поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов не превышает 10 % от общего объема запланированных доходов без учета объема безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям, установленным пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ. Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения определены изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения, что соответствует составу источников, предусмотренному статьей 96 БК РФ.

В соответствии со статьей 107, пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ на 1 января 2027, 2028 и 2029 годов установлен верхний предел муниципального внутреннего долга поселения в объеме 0,00 рублей, в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям поселения в валюте Российской Федерации в объеме 0,00 рублей ежегодно. Объемы расходов на обслуживание муниципального долга на очередной финансовый год и плановый период определены в сумме 0,00 рублей ежегодно.

Условно утвержденные расходы поселения определены на 2027 год в сумме 1 034 400,00 рублей, на 2028 год в сумме 2 132 900,00 рублей. Минимальный предел условно утвержденных расходов, установленный пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, соблюден.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, пунктом 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении в Проекте решения определены объемы межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и предоставляемых бюджету Белоярского района (пункты 6 – 9, 15 текстовой части Проекта решения).

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ в Проекте решения утверждается объем муниципального дорожного фонда поселения (далее – дорожный фонд): на 2026 год в сумме 2 549 800,00 рублей; на 2027 год в сумме 3 470 000,00 рублей; на 2028 год в сумме 3 616 300,00 рублей. Планируемый объем дорожного фонда поселения сформирован в соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Верхнеказымский от 19 сентября 2016 года № 36 «О муниципальном дорожном фонде сельского поселения Верхнеказымский».

В расходной части бюджета поселения на 2026-2028 годы предусмотрены средства резервного фонда администрации поселения в сумме 100 000,00 рублей ежегодно (статья 81 БК РФ), средства, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств, в сумме 120 000,00 рублей ежегодно (пункт 3 статьи 184.1 БК РФ).

3) Доходы бюджета поселения

Планирование доходов бюджета поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов основано на базовом варианте прогноза СЭР, основных направлениях налоговой и бюджетной политики поселения на 2026-2028 годы и ожидаемой оценке поступлений доходов в 2025 году.

Прогноз доходной части бюджета поселения сформирован на основании данных главных администраторов бюджета поселения, рассчитанных в соответствии с утвержденными методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет поселения, действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом изменений и дополнений, вступающих в силу в очередном году и плановом периоде.

Структура доходов бюджета поселения на 2025-2028 годы представлена в таблице 2:

Таблица 2 (рублей)

Показатели	2025 (план)*		2026 год		2027 год		2028 год	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
Налоговые доходы	26 443 900,00	78,0	24 423 800,00	61,0	25 561 100,00	63,8	25 926 400,00	62,1
Налоги на прибыль, доходы (далее - налог на доходы физических лиц)	23 605 700,00	69,6	21 459 000,00	53,6	21 673 600,00	54,1	21 890 000,00	52,4
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ (далее - акцизы на нефтепродукты)	2 190 600,00	6,5	2 474 300,00	6,2	3 394 500,00	8,5	3 540 800,00	8,5
Налоги на имущество	612 600,00	1,8	455 500,00	1,1	458 000,00	1,1	460 600,00	1,1
Государственная пошлина	35 000,00	0,1	35 000,00	0,1	35 000,00	0,1	35 000,00	0,1
Неналоговые доходы	2 847 000,00	8,4	2 844 000,00	7,1	2 033 000,00	5,1	594 600,00	1,4
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	372 000,00	1,1	387 600,00	1,0	387 600,00	1,0	382 600,00	0,9
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (доходы от продажи квартир)	2 475 000,00	7,3	2 456 400,00	6,1	1 645 400,00	4,1	212 000,00	0,5
Безвозмездные поступления	4 553 000,00	13,6	12 784 500,00	31,9	12 449 000,00	31,1	15 269 300,00	36,5
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	3 614 800,00	10,7	3 597 800,00	9,0	3 537 000,00	8,8	3 502 400,00	8,4
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	981 800,00	2,9	1 335 000,00	3,3	1 496 100,00	3,7	1 921 200,00	4,6
Иные межбюджетные трансферты	0,00	0,0	7 851 700,00	19,6	7 415 900,00	18,5	9 845 700,00	23,5
ДОХОДЫ - всего	33 843 900,00	100,0	40 052 300,00	100,0	40 043 100,00	100,0	41 790 300,00	100,0

* решение Совета депутатов сельского поселения Верхнеказымский от 12 декабря 2024 года № 48 «О бюджете сельского поселения Верхнеказымский на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (без учета изменений)

Основные поступления в бюджет поселения в предстоящем трехлетнем финансовом периоде будут обеспечены налоговыми поступлениями. Их доля в общем объеме доходов бюджета поселения на 2026 год составит 61,0 %, на 2027 год – 63,8 %, на 2028 год – 62,1 %.

Объем планируемых налоговых доходов на 2026 год по сравнению с 2025 годом уменьшится на 2 020 100,00 рублей (на 7,6 %) за счет уменьшения поступлений по налогу на доходы физических лиц на 2 146 700,00 рублей (на 9,1 %), по налогам на имущество на 157 100,00 рублей (на 25,6 %) при увеличении поступлений по акцизам на нефтепродукты на 283 700,00 рублей (на 13,0 %).

В плановом периоде 2027 и 2028 годов прогнозируется увеличение налоговых доходов на 4,7 % в 2027 году по отношению к 2026 году и на 1,4 % в 2028 году по отношению к 2027 году.

Второе место в общем объеме доходов бюджета поселения занимают безвозмездные поступления. Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходной части бюджета поселения составит в 2026 году 31,9 %, в 2027 году 31,1 %, в 2028 году 17,1 %.

Объем планируемых безвозмездных поступлений в 2026 году по сравнению с 2025 годом увеличится на 8 187 900,00 рублей (на 78,1 %) за счет предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Белоярского района на обеспечение сбалансированности бюджета поселения на сумму 7 851 700,00 рублей (по плану на 2025 год - 0,00 рублей), а также за счет увеличения поступлений по субвенциям на 353 200,00 рублей (на 36,0 %), при незначительном уменьшении по дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения на 17 000,00 рублей (на 0,5 %).

В плановом периоде 2027 и 2028 годов прогнозируется уменьшение общего объема безвозмездных поступлений на 2,6 % в 2027 году по сравнению с 2026 годом и увеличение на 22,7 % в 2028 году по отношению к 2027 году.

Последнее место в структуре доходной части бюджета поселения занимают неналоговые доходы. Их доля в общем объеме доходов бюджета поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов составит 7,1 %, 5,1 % и 1,4 % соответственно. По сравнению с 2025 годом в 2026 году объем неналоговых доходов прогнозируется с уменьшением на 3 000,00 рублей (на 0,1 %) в связи с уменьшением планируемого поступления по доходам от продажи материальных и нематериальных активов на 18 600,00 рублей (на 0,7 %), при увеличении поступлений по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, на 15 600,00 рублей (на 4,2 %).

В плановом периоде 2027 и 2028 годов прогнозируется уменьшение неналоговых доходов на 28,5 % в 2027 году по отношению к 2026 году и на 70,7 % в 2028 году по отношению к 2027 году.

Информация по формированию доходов бюджета поселения изложена в пояснительной записке к Проекту решения.

Прогноз объема налоговых расходов бюджета поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов в связи с применением налоговых льгот характеризуется следующими показателями:

- по земельному налогу на территории сельского поселения Верхнеказымский налоговые расходы учтены в сумме 77,2 тыс. рублей в каждом году трехгодичного периода (оценка 2025 года – 77,2 тыс. рублей; факт 2024 года – 77,2 тыс. рублей);

- по налогу на имущество физических лиц налоговые расходы определены в сумме 558,3 тыс. рублей на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов ежегодно (оценка 2025 года – 347,9 тыс. рублей; факт 2024 года – 347,9 тыс. рублей).

Налоговые расходы учтены в доходах бюджета поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов в сумме 635,5 тыс. рублей ежегодно.

4) Расходы бюджета поселения

Основой для формирования расходов бюджета поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов приняты расходы, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения Верхнеказымский от 12 декабря 2024 года № 48 «О бюджете сельского поселения Верхнеказымский на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», за исключением единовременных обязательств и обязательств, срок действия которых истекает в текущем финансовом году.

В 2025 году разработан проект муниципальной программы с источниками финансирования на 2026-2030 годы. Целями новой муниципальной программы являются: создание условий для эффективного выполнения полномочий и функций органов местного самоуправления сельского поселения, содействие вовлечению населения в процессы местного самоуправления сельского поселения.

Важным моментом при реализации муниципальной программы является необходимость привязки реализуемых мероприятий к бюджетным ресурсам поселения. Исходя из реализуемых полномочий мероприятия сгруппированы в комплексы процессных мероприятий, необходимые для достижения целей и показателей муниципальной программы. В рамках указанных комплексов процессных мероприятий будут реализованы основные задачи по обеспечению эффективного исполнения полномочий и функций органов местного самоуправления поселения.

Структура расходов бюджета поселения на 2025-2028 годы представлена в таблице 3:

Таблица 3 (рублей)

Показатели	2025 год (план)*		2026 год		2027 год		2028 год	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
Общегосударственные вопросы	17 346 300,00	47,1	19 335 400,00	45,2	18 650 510,00	43,6	19 634 900,00	44,2
Национальная оборона	963 800,00	2,6	1 335 000,00	3,1	1 496 100,00	3,5	1 921 200,00	4,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	138 500,00	0,4	117 100,00	0,3	107 200,00	0,2	107 200,00	0,2
Национальная экономика	3 220 400,00	8,8	3 411 400,00	8,0	4 260 500,00	9,9	4 406 800,00	9,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 508 100,00	4,1	2 092 600,00	4,9	2 097 780,00	4,9	2 138 190,00	4,8
Культура, кинематография	12 955 100,00	35,2	15 907 400,00	37,2	15 610 310,00	36,5	15 654 010,00	35,2
Социальная политика	120 000,00	0,3	120 000,00	0,3	120 000,00	0,3	120 000,00	0,3
Физическая культура и спорт	564 300,00	1,5	460 100,00	1,1	460 100,00	1,1	460 100,00	1,1
РАСХОДЫ - всего	36 816 500,00	100,0	42 779 000,00	100,0	42 802 500,00	100,0	44 442 400,00	100,0

* решение Совета депутатов сельского поселения Верхнеказымский от 12 декабря 2024 года № 48 «О бюджете сельского поселения Верхнеказымский на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (без учета изменений)

Наибольший удельный вес в общем объеме планируемых расходов бюджета поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов занимают расходы по следующим разделам бюджета:

- «Общегосударственные вопросы»: доля в общем объеме расходов составит в 2026 году - 45,2 %, в 2027 году - 43,6 %, в 2028 году - 44,2 %. В плановом периоде 2027 и

2028 годов предусмотрены условно утвержденные расходы (пункт 3 статьи 184.1 БК РФ). По сравнению с 2025 годом в 2026 году объем расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» увеличится на 1 989 100,00 рублей (на 11,5 %);

- «Культура, кинематография»: доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов бюджета поселения на 2026 год составит 37,2 %, в 2027 году – 36,5 %, в 2028 году – 35,2 %. По сравнению с 2025 годом объем бюджетных ассигнований на 2026 год по данному разделу запланирован с увеличением на 2 952 300,00 рублей (на 22,8 %);

- «Национальная экономика»: доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов на 2026 год составит 8,0 %, в 2027 году – 9,9 %, в 2028 году – 9,9 %. По сравнению с 2025 годом объем расходов в 2026 году по данному разделу увеличится на 191 000,00 рублей (на 5,9 %).

Информация по формированию расходов бюджета поселения по разделам, в разрезе бюджетных ассигнований на реализацию комплексов процессных мероприятий муниципальной программы на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов представлена в пояснительной записке к Проекту решения.

6. Выводы (предложения):

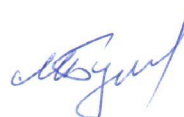
Проект решения о бюджете поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов по содержанию, составу приложений и показателей бюджета соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ, статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Проектом решения, соответствует требованиям статьи 184.2 БК РФ, статьи 4 Положения о бюджетном процессе в поселении.

Контрольно-счетной палатой Белоярского района установлено, что Проект решения характеризуется как сбалансированный, обоснованный и соответствующий требованиям бюджетного законодательства.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетная палата Белоярского района считает, что представленный Проект решения о бюджете поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов может быть рекомендован к рассмотрению Советом депутатов сельского поселения Верхнеказымский.

Председатель контрольно-счетной палаты
Белоярского района



М.Г. Бугаев

Инспектор контрольно-счетной палаты
Белоярского района



С.А. Артемьева