



**БЕЛОЯРСКИЙ РАЙОН
ХАНТЫ-МАНСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Совета депутатов сельского поселения Лыхма
«О бюджете сельского поселения Лыхма на 2026 год и
плановый период 2027 и 2028 годов»**

19 ноября 2025 года

№ 75

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – БК РФ), Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Лыхма, утвержденное решением Совета депутатов сельского поселения Лыхма от 24 ноября 2008 года № 28 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Лыхма» (далее – Положение о бюджетном процессе в поселении), соглашения о передаче контрольно-счетной палате Белоярского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сельском поселении Лыхма, приказ контрольно-счетной палаты Белоярского района от 14 ноября 2025 года № 45 «О проведении экспертно-аналитических мероприятий по экспертизе проектов решений Советов депутатов городского и сельских поселений в границах Белоярского района о бюджетах городского и сельских поселений на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов».

2. Цель экспертно-аналитического мероприятия: оценка проекта решения Совета депутатов сельского поселения Лыхма «О бюджете сельского поселения Лыхма на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» на предмет его соответствия действующему бюджетному законодательству, внутренней согласованности, обоснованности показателей.

3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект решения Совета депутатов сельского поселения Лыхма «О бюджете сельского поселения Лыхма на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Проект решения о бюджете поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов или Проект решения), документы и материалы, одновременно представляемые с Проектом решения.

4. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: в течение 5 рабочих дней со дня получения Проекта решения (статья 5 Положения о бюджетном процессе в поселении).

5. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1) Общие положения

Проект решения о бюджете поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов с документами и материалами, одновременно представляемыми с Проектом

решения, внесены в Совет депутатов сельского поселения Лыхма и направлены в контрольно-счетную палату Белоярского района с соблюдением сроков, установленных статьей 185 БК РФ и статьями 4, 5 Положения о бюджетном процессе в поселении. Документы и материалы, одновременно предоставляемые с Проектом решения, соответствуют перечню, утвержденному статьей 4 Положения о бюджетном процессе в поселении.

Составление проекта бюджета сельского поселения Лыхма (далее – поселение) на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов основывалось на:

- положениях Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, указах Президента Российской Федерации, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению, Стратегии социально-экономического развития Белоярского района до 2036 года;
- прогнозе социально-экономического развития поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, одобренном постановлением администрации сельского поселения Лыхма от 28 октября 2025 года № 53 «О прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Лыхма на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Прогноз СЭР);
- основных направлениях бюджетной и налоговой политики поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, одобренных постановлением администрации сельского поселения Лыхма от 7 ноября 2025 года № 55 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Лыхма на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов и прогнозе основных характеристик проекта бюджета сельского поселения Лыхма на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – основные направления налоговой и бюджетной политики поселения на 2026-2028 годы);
- проекте муниципальной программы поселения «Реализация полномочий органов местного самоуправления сельского поселения Лыхма» (далее – проект муниципальной программы).

Проект бюджета поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов построен на сценарных условиях базового варианта Прогноза СЭР. Базовый вариант Прогноза СЭР описывает наиболее вероятный сценарий развития экономики с учетом ожидаемых внешних условий и исходит из благоприятных тенденций ее восстановления и сбалансированности при безусловном выполнении принятых и принимаемых бюджетных обязательств. В прогнозе СЭР темпы инфляции в 2026-2028 годах прогнозируются на уровне 4,0 %.

В условиях текущей геополитической ситуации и возникающих в связи с этим рисков, бюджетная политика нацелена на проведение бюджетной консолидации, включающей сохранение стабильности доходной базы бюджета, укрепление финансовой обеспеченности и повышение эффективности расходов. Основные направления налоговой политики поселения сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации, предстоящих изменений федерального и регионального законодательства.

2) Общая характеристика Проекта решения о бюджете поселения

В представленном Проекте решения о бюджете поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов содержатся все основные характеристики и показатели бюджета, установленные требованиями БК РФ (статья 184.1) и Положения о бюджетном процессе в поселении (статья 3).

Динамика основных характеристик бюджета поселения на 2025-2028 годы представлена в таблице 1:

Таблица 1 (рублей)

Показатели	2025 год (план)*	2026 год	2027 год	2028 год
Общий объем доходов бюджета поселения	30 729 800,00	35 481 300,00	35 579 700,00	37 267 800,00
Рост (+), снижение (-) к предыдущему году	+58 800,00	+4 751 500,00	+98 400,00	+1 688 100,00
в % к предыдущему году	100,2	115,5	100,3	104,7
Общий объем расходов бюджета поселения	33 025 300,00	37 977 000,00	38 149 000,00	39 868 200,00
Рост (+), снижение (-) к предыдущему году	+462 100,00	+4 951 70,00	+172 000,00	+1 719 200,00
в % к предыдущему году	101,4	115,0	100,5	104,5
Дефицит	2 295 500,00	2 495 700,00	2 569 300,00	2 600 400,00

* - решение Совета депутатов сельского поселения Лыхма от 9 декабря 2024 года № 43 «О бюджете сельского поселения Лыхма на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (без учета изменений);

- при расчете показателей «рост/снижение и в % к предыдущему году» использованы данные 2024 года, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения Лыхма от 7 декабря 2023 года № 45 «О бюджете сельского поселения Лыхма на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (без учета изменений): доходы в сумме 30 671 000,00 рублей, расходы в сумме 32 563 200,00 рублей, дефицит в объеме 1 892 200,00 рублей.

Дефицит бюджета поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов не превышает 10 % от общего объема запланированных доходов без учета объема безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям, установленным пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ. Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения определены изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения, что соответствует составу источников, предусмотренному статьей 96 БК РФ (приложение 4 к Проекту решения).

В соответствии с пунктом 2 статьи 107, пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ на 1 января 2027, 2028 и 2029 годов установлен верхний предел муниципального внутреннего долга поселения в объеме 0,00 рублей, в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям поселения в валюте Российской Федерации в сумме 0,00 рублей ежегодно. Объемы расходов на обслуживание муниципального долга на очередной финансовый год и плановый период определены в сумме 0,00 рублей ежегодно.

Условно утвержденные расходы поселения определены на 2027 год в сумме 917 000,00 рублей, на 2028 год в сумме 1 901 000,00 рублей. Минимальный предел условно утвержденных расходов, установленный пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, соблюден.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, пунктом 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении в Проекте решения определены объемы межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и предоставляемых бюджету Белоярского района (пункты 6 – 9, 15 текстовой части Проекта решения).

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ в Проекте решения о бюджете поселения утверждается объем муниципального дорожного фонда поселения (далее – дорожный фонд поселения): на 2026 год в сумме 1 427 100,00 рублей; на 2027 год в сумме 1 935 300,00 рублей; на 2028 год в сумме 2 016 600,00 рублей. Прогнозируемый объем дорожного фонда поселения сформирован в соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Лыхма от 19 сентября 2016 года № 34 «О муниципальном дорожном фонде сельского поселения Лыхма».

В расходной части бюджета поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов предусмотрены средства резервного фонда администрации поселения в сумме

100 000,00 рублей ежегодно (статьей 81 БК РФ), определен объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2026-2028 в сумме 240 000,00 рублей ежегодно (пункт 3 статьи 184.1 БК РФ).

3) Доходы бюджета поселения

Планирование доходов бюджета поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов основано на базовом варианте прогноза СЭР, основных направлениях налоговой и бюджетной политики поселения на 2026-2028 годы и ожидаемой оценке поступлений доходов в 2025 году.

Прогноз доходной части бюджета поселения сформирован на основании данных главных администраторов бюджета поселения, рассчитанных в соответствии с утвержденными методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет поселения, действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом изменений и дополнений, вступающих в силу в очередном году и плановом периоде.

Структура доходов бюджета поселения на 2025-2028 годы представлена в таблице 2:

Таблица 2 (рублей)

Показатели	2025 (план)*		2026 год		2027 год		2028 год	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
Налоговые доходы	22 292 000,00	72,5	24 271 200,00	68,4	25 007 000,00	70,3	25 318 100,00	67,9
Налоги на прибыль, доходы (налог на доходы физических лиц)	20 683 000,00	67,3	22 450 600,00	63,3	22 675 100,00	63,7	22 901 900,00	61,5
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизы на нефтепродукты)	1 208 300,00	3,9	1 364 800,00	3,8	1 872 300,00	5,3	1 953 000,00	5,2
Налоги на имущество	390 700,00	1,3	445 800,00	1,3	449 600,00	1,3	453 200,00	1,2
Государственная пошлина	10 000,00	0,03	10 000,00	0,03	10 000,00	0,02	10 000,00	0,02
Неналоговые доходы	664 000,00	2,2	686 000,00	1,9	686 000,00	1,9	686 000,00	1,9
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	286 000,00	0,9	286 000,00	0,8	286 000,00	0,8	286 000,00	0,8
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (доходы от продажи квартир)	378 000,00	1,2	400 000,00	1,1	400 000,00	1,1	400 000,00	1,1
Безвозмездные поступления	7 773 800,00	25,3	10 524 100,00	29,7	9 886 700,00	27,8	11 263 700,00	30,2
Дотации бюджетам бюджетной системы РФ	4 982 900,00	16,2	3 529 900,00	10,0	3 279 600,00	9,2	3 359 100,00	9,0
Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	985 800,00	3,2	1 348 900,00	3,8	1 510 000,00	4,3	1 935 200,00	5,2

Показатели	2025 (план)*		2026 год		2027 год		2028 год	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
Иные межбюджетные трансферты	1 805 100,00	5,9	5 645 300,00	15,9	5 097 100,00	14,3	5 969 400,00	16,0
ДОХОДЫ - всего	30 729 800,00	100,0	35 481 300,00	100,0	35 579 700,00	100,0	37 267 800,00	100,0

* решение Совета депутатов сельского поселения Лыхма от 9 декабря 2024 года № 43 «О бюджете сельского поселения Лыхма на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (без учета изменений)

Основные поступления в бюджет поселения в предстоящем трехлетнем финансовом периоде будут обеспечены налоговыми поступлениями. Их доля в общем объеме доходов бюджета поселения на 2026 год составит 68,4 %, на 2027 год – 70,3 %, на 2028 год – 67,9 %.

Объем прогнозируемых налоговых доходов в 2026 году по сравнению с планируемым объемом на 2025 год увеличится на 1 979 200,00 рублей (на 8,9 %) за счет увеличения поступлений по налогу на доходы физических лиц на 1 767 600,00 рублей (на 8,5 %), по акцизам на нефтепродукты на 156 500,00 рублей (на 12,9 %), по налогам на имущество на 55 100,00 рублей (на 14,1 %). В плановом периоде прогнозируется увеличение налоговых доходов на 3,0 % в 2027 году по отношению к 2026 году и на 1,2 % в 2028 году по отношению к 2027 году.

Второе место в общем объеме доходов бюджета поселения занимают безвозмездные поступления. Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме всех доходов составит в 2026 году 29,7 %, в 2027 году – 27,8 %, в 2028 году – 30,2 %.

Объем безвозмездных поступлений в 2026 году по сравнению с планируемым объемом безвозмездных поступлений на 2026 год увеличится на 2 750 300,00 рублей (на 35,4 %) в связи с увеличением поступлений по иным межбюджетным трансфертам на обеспечение сбалансированности бюджета поселения на 3 840 200,00 рублей (в 3,1 раза) и по субвенциям на 363 100,00 рублей (на 36,8 %), при уменьшении поступлений по дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения на 1 453 000,00 рублей (на 29,2 %). В плановом периоде 2027 и 2028 годов отмечено уменьшение планируемого объема безвозмездных поступлений на 6,1 % в 2027 году по отношению к 2026 году и увеличение на 13,9 % в 2028 году по отношению к 2027 году.

Третье место в структуре доходной части бюджета поселения занимают неналоговые доходы. Их доля в общем объеме доходов составит 1,9 % в каждом году трехгодичного периода. Поступления по неналоговым доходам в 2026 году по сравнению с 2025 годом увеличатся на 22 000,00 рублей (на 3,3 %) за счет увеличения поступлений по доходам от продажи квартир. В плановом периоде 2027 и 2028 годов поступления по неналоговым доходам планируются на уровне 2026 года.

Информация по формированию доходов бюджета поселения изложена в пояснительной записке к Проекту решения.

Прогноз объема налоговых расходов бюджета поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов в связи с применением налоговых льгот характеризуется следующими показателями:

- по земельному налогу на территории сельского поселения Лыхма налоговые расходы учтены в сумме 152,5 тыс. рублей в каждом году трехгодичного периода (оценка 2025 года – 152,5 тыс. рублей; факт 2024 года – 152,5 тыс. рублей);

- по налогу на имущество физических лиц налоговые расходы учтены в сумме 298,9 тыс. рублей на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов ежегодно (оценка 2025 года – 298,9 тыс. рублей; факт 2024 года – 298,9 тыс. рублей).

Налоговые расходы учтены в бюджете поселения на 2026-2028 годы в сумме 451,4 тыс. рублей ежегодно.

4) Расходы бюджета поселения

Основой для формирования расходов бюджета поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов приняты расходы, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения Лыхма от 9 декабря 2024 года № 43 «О бюджете сельского поселения Лыхма на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», за исключением единовременных обязательств и обязательств, срок действия которых истекает в текущем финансовом году.

В 2025 году разработан проект муниципальной программы с источниками финансирования на 2026-2030 годы. Целями новой муниципальной программы являются: создание условий для эффективного выполнения полномочий и функций органов местного самоуправления сельского поселения, содействие вовлечению населения в процессы местного самоуправления сельского поселения.

Важным моментом при реализации муниципальной программы является необходимость привязки реализуемых мероприятий к бюджетным ресурсам поселения. Исходя из реализуемых полномочий мероприятия сгруппированы в комплексы процессных мероприятий, необходимые для достижения целей и показателей муниципальной программы. В рамках указанных комплексов процессных мероприятий будут реализованы основные задачи по обеспечению эффективного исполнения полномочий и функций органов местного самоуправления поселения.

Структура расходов бюджета поселения на 2025-2028 годы представлена в таблице 3:

Таблица 3 (рублей)

Показатели	2025 год (план)*		2026 год		2027 год		2028 год	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
Общегосударственные вопросы	16 623 300,00	50,3	17 460 000,00	46,0	17 515 300,00	45,9	18 510 900,00	46,4
Национальная оборона	963 800,00	2,9	1 335 000,00	3,5	1 496 100,00	3,9	1 921 300,00	4,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	165 100,00	0,5	158 000,00	0,4	154 100,00	0,4	152 400,00	0,4
Национальная экономика	2 019 500,00	6,1	2 282 700,00	6,0	2 657 000,00	7,0	2 738 300,00	6,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 277 000,00	3,9	2 183 700,00	5,8	1 942 900,00	5,1	1 989 500,00	5,0
Культура, кинематография	8 555 800,00	25,9	10 131 050,00	26,7	10 202 700,00	26,7	10 240 700,00	25,7
Социальная политика	240 000,00	0,7	240 000,00	0,6	240 000,00	0,6	240 000,00	0,6
Физическая культура и спорт	3 180 800,00	9,6	4 186 550,00	11,0	3 940 900,00	10,3	4 075 100,00	10,2
РАСХОДЫ - всего	33 025 300,00	100,0	37 977 000,00	100,0	38 149 000,00	100,0	39 868 200,00	100,0

* решение Совета депутатов сельского поселения Лыхма от 9 декабря 2024 года № 43 «О бюджете сельского поселения Лыхма на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (без учета изменений)

Наибольший удельный вес в общем объеме планируемых расходов бюджета поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов занимают расходы по следующим разделам бюджета:

- «Общегосударственные вопросы»: доля составит в 2026 году 46,0 %, в 2027 году –

45,9 %, в 2027 году – 46,4 %. В плановом периоде 2027 и 2028 годов предусмотрены условно утвержденные расходы (пункт 3 статьи 184.1 БК РФ). По сравнению с 2025 годом объем расходов в 2026 году увеличится на 836 700,00 рублей (на 5,0 %);

- «Культура, кинематография»: доля расходов в общем объеме расходов бюджета поселения в 2026 году составит 26,7 %, в 2027 году – 26,7 %, в 2028 году – 25,7 %. По сравнению с 2025 годом в 2026 году объем планируемых расходов по данному разделу увеличится на 1 575 250,00 рублей (на 18,4 %);

- «Физическая культура и спорт»: доля расходов в общем объеме расходов бюджета составит в 2026 году 11,0 %, в 2027 году – 10,3 %, в 2028 году – 10,2 %. Объем расходов в 2026 году по сравнению с 2025 годом по данному разделу увеличится на 1 002 750,00 рублей (на 31,6 %).

Информация по формированию расходов бюджета поселения в разрезе разделов, комплексов процессных мероприятий программы приведена в пояснительной записке к Проекту решения.

6. Выводы (предложения):

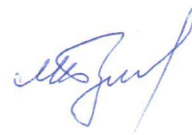
Проект решения о бюджете поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов по содержанию, составу приложений и показателей бюджета соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ, статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Проектом решения, соответствует требованиям статьи 184.2 БК РФ, статьи 4 Положения о бюджетном процессе в поселении.

Контрольно-счетной палатой Белоярского района установлено, что Проект решения о бюджете поселения характеризуется как сбалансированный, обоснованный и соответствующий требованиям бюджетного законодательства.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетная палата Белоярского района считает, что представленный Проект решения может быть рекомендован к рассмотрению Советом депутатов сельского поселения Лыхма.

Председатель контрольно-счетной палаты
Белоярского района



М.Г. Бугаев

Инспектор контрольно-счетной палаты
Белоярского района



С.А. Артемьева