



**БЕЛОЯРСКИЙ РАЙОН
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Совета депутатов городского поселения Белоярский
«О бюджете городского поселения Белоярский на 2026 год и плановый
период 2027 и 2028 годов»**

18 ноября 2025 года

№ 73

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – БК РФ), Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в городском поселении Белоярский, утвержденное решением Совета депутатов городского поселения Белоярский от 28 ноября 2008 года № 30 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в городском поселении Белоярский» (далее – Положение о бюджетном процессе в поселении), соглашения о передаче контрольно-счетной палате Белоярского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в городском поселении Белоярский, приказ контрольно-счетной палаты Белоярского района от 14 ноября 2025 года № 45 «О проведении экспертно-аналитических мероприятия по экспертизе проектов решений Советов депутатов городского и сельских поселений в границах Белоярского района о бюджетах городского и сельских поселений на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов».

2. Цель экспертно-аналитического мероприятия: оценка проекта решения Совета депутатов городского поселения Белоярский «О бюджете городского поселения Белоярский на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» на предмет его соответствия действующему бюджетному законодательству, внутренней согласованности, обоснованности показателей.

3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект решения Совета депутатов городского поселения Белоярский «О бюджете городского поселения Белоярский на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Проект решения о бюджете поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов или Проект решения), материалы и документы, предоставляемые одновременно с Проектом решения.

4. Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: в течение 5 рабочих дней со дня поступления Проекта решения в контрольно-счетную палату Белоярского района.

5. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1) Общие положения

Проект решения о бюджете поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов вместе с документами и материалами, одновременно предоставляемыми с

Проектом решения, внесен в Совет депутатов городского поселения Белоярский и направлен в контрольно-счетную палату Белоярского района с соблюдением сроков, установленных статьей 185 БК РФ и статьями 4, 5 Положения о бюджетном процессе в поселении.

Документы и материалы, одновременно предоставляемые с Проектом решения, соответствуют перечню, утвержденному статьей 4 Положения о бюджетном процессе в поселении.

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 БК РФ составление проекта бюджета городского поселения Белоярский на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов основывалось на:

- положениях Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, указах Президента Российской Федерации, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению, Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры до 2036 года с целевыми ориентирами до 2050 года, Основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, Стратегии социально-экономического развития Белоярского района до 2036 года;
- прогнозе социально-экономического развития городского поселения Белоярский на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, одобренном постановлением администрации городского поселения Белоярский от 28 октября 2025 года № 171 «О прогнозе социально-экономического развития городского поселения Белоярский на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов»;
- основных направлениях бюджетной и налоговой политики городского поселения Белоярский на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, одобренных постановлением администрации городского поселения Белоярский от 10 ноября 2025 года № 175 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики городского поселения Белоярский на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов и прогнозе основных характеристик проекта бюджета городского поселения Белоярский на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов»;
- проекте муниципальной программы городского поселения Белоярский «Реализация полномочий органов местного самоуправления городского поселения Белоярский».

Проект бюджета городского поселения Белоярский на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов построен на сценарных условиях базового варианта прогноза социально-экономического развития городского поселения Белоярский (далее – прогноз СЭР). Базовый вариант прогноза СЭР описывает наиболее вероятный сценарий развития российской экономики с учетом ожидаемых внешних условий и исходит из благоприятных тенденций роста и восстановления сбалансированности экономики при безусловном выполнении принятых и принимаемых бюджетных обязательств. В прогнозе СЭР темпы инфляции в 2026-2028 годах прогнозируются на уровне 4,0 %.

В условиях текущей геополитической ситуации и возникающих в связи с этим рисков, бюджетная политика нацелена на проведение бюджетной консолидации, включающей сохранение стабильности доходной базы бюджета городского поселения Белоярский (далее – поселение), укрепление финансовой обеспеченности и повышение эффективности расходов. Основные направления налоговой политики поселения сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации, предстоящих изменений федерального и регионального законодательства.

2) Общая характеристика Проекта решения о бюджете поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов

В представленном Проекте решения содержатся все основные характеристики и показатели бюджета, установленные требованиями БК РФ (статья 184.1) и Положения о бюджетном процессе в поселении (статья 3).

Динамика основных характеристик бюджета поселения в 2025-2028 годах представлена в таблице 1:

Таблица 1 (рублей)

Показатели	2025 год (план)*	2026 год	2027 год	2028 год
Общий объем доходов бюджета поселения	252 990 240,00	261 676 600,00	268 591 200,00	270 940 700,00
Рост (+), снижение (-) к предыдущему году	+45 765 240,00	+8 686 360,00	+6 914 600,00	+2 349 500,00
в % к предыдущему году	122,1	103,4	102,6	10,9
Общий объем расходов бюджета поселения	271 873 740,00	282 764 800,00	290 602 200,00	293 234 100,00
Рост (+), снижение (-) к предыдущему году	+50 199 440,00	+10 891 060,00	+7 837 400,00	+2 631 900,00
в % к предыдущему году	122,6	104,0	102,8	100,9
Дефицит	18 883 500,00	21 088 200,00	22 011 000,00	22 293 400,00

* - по решению Совета депутатов городского поселения Белоярский от 5 декабря 2024 года № 31 «О бюджете городского поселения Белоярский на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (без учета изменений);

- при расчете показателей «рост/снижение и в % к предыдущему году» использованы данные 2024 года, утвержденные решением Совета депутатов городского поселения Белоярский от 7 декабря 2023 года № 47 «О бюджете городского поселения Белоярский на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»: доходы в сумме 207 225 000,00 рублей, расходы в сумме 221 674 300,00 рублей, с дефицитом в объеме 14 449 300,00 рублей.

Дефицит бюджета поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов не превышает 10 % от общего объема запланированных доходов без учета объема безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям, установленным пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ. Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения определены изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета сельского поселения, что соответствует составу, предусмотренному статьями 96 БК РФ (приложение 4 к Проекту решения).

Условно утвержденные расходы определены на 2027 год в сумме 7 265 100,00 рублей, на 2028 год в сумме 14 661 800,00 рублей. Условно утвержденные расходы на первый и второй годы планового периода установлены с соблюдением требований пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

В соответствии с пунктом 2 статьи 107, пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ в Проекте решения установлен верхний предел муниципального внутреннего долга поселения по состоянию на 1 января 2027, 2028 и 2029 годов в объеме 0,00 рублей, в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям поселения в валюте Российской Федерации в объеме 0,00 рублей. Также, в соответствии со статьей 111 БК РФ, установлен объем расходов на обслуживание муниципального долга поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов в размере 0,00 рублей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, статьей 3 Положения о бюджетном процессе в поселении в Проекте решения определены объемы межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом поселения из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и предоставляемых бюджету Белоярского района из бюджета поселения.

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ в Проекте решения о бюджете поселения установлен объем муниципального дорожного фонда поселения на 2026 год в

сумме 61 301 740,00 рублей, на 2027 год в сумме 57 162 060,00 рублей, на 2028 год в сумме 59 632 580,00 рублей. Прогнозируемый объем муниципального дорожного фонда поселения сформирован в соответствии с решением Совета депутатов городского поселения Белоярский от 14 сентября 2016 года № 32 «О муниципальном дорожном фонде городского поселения Белоярский».

В Проекте решения о бюджете поселения, в соответствии с требованием пункта 3 статьи 184.1 БК РФ, установлен объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2026-2028 годы в сумме 156 000,00 рублей ежегодно.

В составе расходов бюджета поселения на 2026 год предусмотрены бюджетные ассигнования, иным образом зарезервированные, в сумме 69 700,00 рублей. В текстовой части Проекта решения о бюджете поселения указаны направления использования зарезервированных бюджетных ассигнований. Порядок использования средств, иным образом зарезервированных, утверждается постановлением администрации поселения.

3) Доходы бюджета поселения

Планирование доходов бюджета поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов основано на базовом варианте прогноза СЭР, основных направлениях налоговой и бюджетной политики поселения на 2026-2028 годы и ожидаемой оценке поступлений доходов в 2025 году.

Прогноз доходной части бюджета поселения сформирован на основании данных главных администраторов бюджета поселения, рассчитанных в соответствии с утвержденными методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет поселения, действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом изменений и дополнений, вступающих в силу в очередном году и плановом периоде.

Структура доходов бюджета поселения на 2025-2028 годы представлена в таблице 2:

Таблица 2 (рублей)

Показатели	2025 год (план)*		2026 год		2027 год		2028 год	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
Налоговые доходы	182 560 000,00	72,1	204 607 000,00	78,2	213 835 400,00	79,6	216 659 600,00	80,0
Налоги на прибыль, доходы (налог на доходы физических лиц)	138 176 200,00	54,6	154 408 200,00	59,0	155 797 400,00	58,0	157 200 500,00	58,0
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ (акцизы на нефтепродукты)	18 173 200,00	7,2	20 526 700,00	7,9	28 160 600,00	10,5	29 374 400,00	10,9
Налоги на имущество	26 210 600,00	10,3	29 672 100,00	11,3	29 877 400,00	11,1	30 084 700,00	11,1
Неналоговые доходы	6 275 340,00	2,5	6 275 300,00	2,4	6 275 300,00	2,3	6 275 300,00	2,3
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	5 910 640,00	2,3	5 910 600,00	2,3	5 910 600,00	2,2	5 910 600,00	2,2
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	364 700,00	0,2	364 700,00	0,1	364 700,00	0,1	364 700,00	0,1
Безвозмездные поступления	64 154 900,00	25,4	50 794 300,00	19,4	48 480 500,00	18,1	48 005 800,00	17,7

Показатели	2025 год (план)*		2026 год		2027 год		2028 год	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	48 181 600,00	19,1	49 314 400,00	18,8	48 480 500,00	18,1	48 005 800,00	17,7
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	14 598 000,00	5,8	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
Иные межбюджетные трансферты	1 375 300,00	0,5	1 479 900,00	0,6	0,00	0,0	0,00	0,0
ДОХОДЫ - всего	252 990 240,00	100	261 676 600,00	100	268 591 200,00	100	270 940 700,00	100

* по решению Совета депутатов городского поселения Белоярский от 5 декабря 2024 года № 31 «О бюджете городского поселения Белоярский на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (без учета изменений)

В общем объеме доходов бюджета поселения наибольший вес занимают *налоговые доходы*. В 2026 году их доля в общем объеме доходов составит 78,2 %, в 2027 году – 79,6 %, в 2028 году – 80,0 %. По сравнению с 2025 годом объем прогнозируемых налоговых доходов в 2026 году увеличится на 22 047 000,00 рублей (на 12,1 %) в связи с ростом поступлений по налогу на доходы физических лиц на 16 232 000,00 рублей (на 11,7 %), по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации на 2 353 500,00 рублей (на 12,9 %), по налогам на имущество на 3 461 500,00 рублей (на 13,2 %).

В плановом периоде 2027 и 2028 годов налоговые доходы спрогнозированы с увеличением на 4,5 % в 2027 году по отношению к 2026 году и на 1,3 % в 2028 году по отношению к 2027 году.

Второе место в общем объеме доходов бюджета поселения занимают *безвозмездные поступления*. В 2026 году их доля в общем объеме доходов составит 19,4 %, в 2027 году – 18,1 %, в 2028 году – 17,7 %. Объем планируемых безвозмездных поступлений в 2026 году по сравнению с 2025 годом уменьшится на 13 360 600,00 рублей (на 20,8 %). Общий объем безвозмездных поступлений в плановом периоде планируется с уменьшением на 4,6 % в 2027 году по отношению к 2026 году и на 1,0 % в 2028 году по отношению к 2027 году.

Третье место в структуре доходной части бюджета поселения занимают *неналоговые доходы*. Их доля в общем объеме прогнозируемых доходов бюджета поселения составит в 2026 году 2,4 %, в плановом периоде 2027 и 2028 годов по 2,3 %. Поступления по неналоговым доходам поселения будут обеспечены доходами от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в объеме 5 910 600,00 рублей ежегодно и доходами от продажи материальных и нематериальных активов в объеме 364 700,00 рублей ежегодно.

Информация по формированию доходов бюджета поселения изложена в пояснительной записке к Проекту решения о бюджете поселения.

Прогноз объема налоговых расходов бюджета поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов в связи с применением налоговых льгот характеризуется следующими показателями:

- по земельному налогу на территории поселения налоговые расходы учтены в сумме 39 553,9 тыс. рублей в каждом году трехгодичного периода (оценка 2025 года – 39 553,9 тыс. рублей; факт 2024 года – 39 553,9 тыс. рублей);

- по налогу на имущество физических лиц налоговые расходы определены в сумме 12 809,0 тыс. рублей в каждом году трехгодичного периода (оценка 2025 года – 12 809,0 тыс. рублей; факт 2024 года – 12 809,0 тыс. рублей).

Налоговые расходы учтены в бюджете поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов в сумме 52 362,9 тыс. рублей ежегодно.

4) Расходы бюджета поселения

Основой для формирования расходов бюджета поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов приняты расходы, утвержденные решением Совета депутатов городского поселения Белоярский от 5 декабря 2024 года № 31 «О бюджете городского поселения Белоярский на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», за исключением единовременных обязательств и обязательств, срок действия которых истекает в текущем финансовом году.

В 2025 году разработан проект муниципальной программы с источниками финансирования на 2026-2030 годы. Важным моментом при реализации муниципальной программы является необходимость привязки реализуемых мероприятий к бюджетным ресурсам поселения. Исходя из реализуемых полномочий мероприятия сгруппированы в комплексы процессных мероприятий, необходимые для достижения целей и показателей муниципальной программы. В рамках указанных комплексов процессных мероприятий будут реализованы основные задачи по обеспечению эффективного исполнения полномочий и функций органов местного самоуправления поселения.

Структура расходов бюджета поселения на 2025-2028 годы представлена в таблице 3:

Таблица 3 (рублей)

Показатели	2025 год*		2026 год		2027 год		2028 год	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
Общегосударственные вопросы	11 219 140,00	4,1	8 586 800,00	3,0	15 441 100,00	5,3	22 837 000,00	7,8
Национальная экономика	68 522 900,00	25,2	61 768 140,00	21,8	57 528 460,00	19,8	60 068 980,00	20,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	17 601 600,00	6,5	1 381 100,00	0,5	1 311 500,00	0,5	1 311 500,00	0,4
Охрана окружающей среды	600 000,00	0,2	0,00	0,0	600 000,00	0,2	600 000,00	0,2
Социальная политика	197 500,00	0,1	156 000,00	0,1	156 000,00	0,05	156 000,00	0,05
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	173 732 600,00	63,9	210 872 760,00	74,6	215 565 140,00	74,2	208 260 620,00	71,0
РАСХОДЫ - всего	271 873 740,00	100	282 764 800,00	100	290 602 200,00	100	293 234 100,00	100

* по решению Совета депутатов городского поселения Белоярский от 5 декабря 2024 года № 31 «О бюджете городского поселения Белоярский на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (без учета изменений)

В общем объеме планируемых расходов бюджета поселения на 2026-2028 годы наибольший удельный вес занимают расходы по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (трансферты бюджету Белоярского района на осуществление переданных по соглашениям полномочий в сферах транспорта, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства, а также по внешнему муниципальному финансовому контролю в поселении). В 2026 году их доля в

общем объеме расходов бюджета составит 74,6 %, в 2027 году – 74,2 %, в 2028 году – 71,0 %.

Второе место в общем объеме расходов бюджета поселения занимают расходы по разделу «Национальная экономика». Их доля в общем объеме расходов бюджета поселения в 2026 году составит 21,8 %, в 2027 году – 19,8 %, в 2028 году – 20,5 %.

Третье место в структуре расходной части бюджета поселения занимают «Общегосударственные вопросы» с долей в общем объеме расходов в 2026 году 3,0 %, в 2027 году – 5,3 % и в 2028 году – 7,8 %. По данному разделу расходов в плановом периоде 2027 и 2028 годов предусмотрены условно утвержденные расходы.

Информация по формированию расходов бюджета поселения по разделам расходов, в разрезе бюджетных ассигнований на реализацию комплексов процессных мероприятий муниципальной программы на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов представлена в пояснительной записке к Проекту решения.

6. Выводы (предложения)

Проект решения о бюджете поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов внесен на рассмотрение в Совет депутатов городского поселения Белоярский в сроки, установленные БК РФ.

Проект решения по содержанию, составу приложений и показателей бюджета соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ, статьи 3 Положения о бюджетном процессе в поселении.

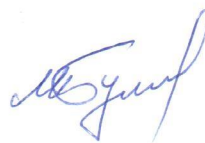
Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Проектом решения, соответствует требованиям статьи 184.2 БК РФ, статьи 4 Положения о бюджетном процессе в поселении.

Контрольно-счетной палатой Белоярского района установлено, что Проект решения о бюджете поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов характеризуется как сбалансированный, обоснованный и соответствующий требованиям бюджетного законодательства.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счётная палата Белоярского района считает, что представленный Проект решения о бюджете может быть рекомендован к рассмотрению Советом депутатов городского поселения Белоярский.

Председатель контрольно-счетной палаты
Белоярского района

Инспектор контрольно-счетной палаты
Белоярского района



М.Г. Бугаев



С.А. Артемьева