Вносится Правительством Российской Федерации

Проект

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**"О регулировании обязательных платежей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей"**

**Глава 1. Общие положения**

**Статья 1. Предмет, цели и сфера регулирования настоящего Федерального закона**

1. Целью настоящего Федерального закона является определение единых правил установления, исчисления и взимания отдельных обязательных платежей, которые уплачиваются юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, иностранными лицами, которые указаны в статье 2 настоящего Федерального закона.

2. Настоящий Федеральный закон определяет основы государственного регулирования при установлении, введении в действие и прекращении действия отдельных обязательных платежей, которые указаны в настоящем Федеральном законе, права и обязанности плательщиков таких платежей.

3. Положения настоящего Федерального закона распространяются на отношения, связанные с уплатой отдельных обязательных платежей, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, которые отвечают критериям, установленным пунктом 1 статьи 2 настоящего Федерального закона.

**Статья 2. Основные понятия**

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) обязательные платежи – платежи, уплачиваемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными на территории Российской Федерации, а также иностранными лицами (за исключением платежей, установленных в соответствии с международными договорами, законодательными и иными нормативными правовыми актами исключительно для иностранных лиц), которые отвечают одновременно следующим критериям:

платеж является индивидуально-безвозмездным платежом, платежом, взимаемым государственными (муниципальными) органами, учреждениями, унитарными предприятиями за выдачу (изменение) документов, подтверждающих права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, иных документов (сведений), необходимых для осуществления предпринимательской деятельности, платежом, уплата которого обусловлена осуществлением в пределах территории, на которой введен платеж, отдельных видов предпринимательской деятельности, либо платежом, взимаемым иными организациями, внесение которого является условием движения тяжеловесного транспортного средства по автомобильным дорогам общего пользования;

платеж не установлен законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, законодательством Российской Федерации о страховых взносах, таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле, федеральными законами о конкретных видах обязательного страхования, а также платежей, обязанность по уплате которых возникает в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности;

размер платежа не определяется в соответствии с положениями Федерального закона от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ "О естественных монополиях";

платеж не определяется в ходе конкурсов или аукционов;

платеж не уплачивается по договору гражданско-правового характера, заключенному в связи с вовлечением в хозяйственный оборот природных ресурсов;

платеж не взимается за оказание услуг, которые являются необходимыми   
и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ  
"Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг";

2) плательщик обязательных платежей – юридическое лицо (индивидуальный предприниматель), зарегистрированное на территории Российской Федерации, иностранное лицо, на которое возлагается обязанность по уплате обязательных платежей, указанных в пункте 1 настоящей статьи;

3) орган (организация), осуществляющий администрирование обязательных платежей – государственный орган (иная организация), осуществляющий (осуществляющая) начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, своевременностью уплаты обязательных платежей.

**Статья 3. Перечни и реестры обязательных платежей**

1. Перечень обязательных платежей, установленных законодательством Российской Федерации, на которые распространяется действие настоящего Федерального закона, утверждается отдельным федеральным законом.

2. Перечень обязательных платежей, установленных законодательством субъекта Российской Федерации , на которые распространяется действие настоящего Федерального закона, утверждается отдельным законом субъекта Российской Федерации.

3. Перечень обязательных платежей, установленных муниципальными правовыми актами, на которые распространяется действие настоящего Федерального закона, утверждается правовым актом представительного органа муниципального образования.

4. В реестрах обязательных платежей, предусмотренных настоящей статьей, указывается информация об обязательных платежах, на которые распространяется действие настоящего Федерального закона, органах (организациях), осуществляющих администрирование обязательных платежей, иная информация, предусмотренная порядками ведения указанных реестров. Реестры обязательных платежей размещаются в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

5. Реестр обязательных платежей, установленных законодательством Российской Федерации, на которые распространяются положения настоящего Федерального закона, содержащий информацию, в том числе о нормативных правовых актах, устанавливающих (вводящих, изменяющих) указанные платежи, порядке исчисления, размеров, сроков уплаты и объеме их поступлений ведется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

6. Реестр обязательных платежей, установленных законодательством субъекта Российской Федерации и (или) правовыми актами муниципальных образований, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, ведется в порядке, установленном высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

**Глава 2. Особенности установления обязательных платежей**

**Статья 4. Общие условия установления обязательных платежей**

1. Обязательные платежи могут устанавливаться или изменяться исключительно федеральными законами, постановлениями Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Проекты нормативных правовых актов, устанавливающие или изменяющие обязательные платежи, подлежат оценке регулирующего воздействия в порядке, установленном:

Правительством Российской Федерации – в отношении проектов федеральных законов и проектов постановлений Правительства Российской Федерации, устанавливающих или изменяющих обязательные платежи;

Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" - в отношении проектов законов субъектов Российской Федерации и нормативных правовых актов высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, устанавливающих или изменяющих обязательные платежи;

Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" - в отношении проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих или изменяющих обязательные платежи.

2. Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные платежи, должны предусматривать положения о порядке их исчисления, размерах, сроках и (или) условиях их уплаты.

3. Нормативные правовые акты, устанавливающие (вводящие в действие, изменяющие) обязательные платежи, не могут иметь обратной силы. Правовые акты, устраняющие или смягчающие ответственность за неисполнение (несвоевременное исполнение) обязанностей по уплате обязательных платежей либо устанавливающие дополнительные гарантии защиты прав плательщиков таких платежей, могут иметь обратную силу.

4. Введение новых или изменение действующих обязательных платежей допускается не ранее 1 января года, следующего за годом принятия актов, указанных в абзаце первом части 1 настоящей статьи, но не ранее шести месяцев со дня официального опубликования актов, предусматривающих их введение (изменение).

5. Правовые акты, предусматривающие утверждение новых форм (форматов) деклараций (расчетов), отчетов и иных документов, предоставляемых в рамках исчисления и взимания обязательных платежей в органы (организации), осуществляющие администрирование обязательных платежей, или внесение изменений в действующие формы (форматы) деклараций (расчетов), отчетов и иных документов, предоставляемых плательщиком обязательного платежа в рамках исчисления и взимания платежей в органы (организации), осуществляющие администрирование обязательных платежей, вступают в силу с начала отчетного периода, но не ранее чем по истечении шести месяцев со дня их официального опубликования.

**Статья 5. Установление предельного размера платы обязательного платежа**

1. Законодательные и иные нормативные правовые акты, указанные  
в части 1 статьи 4 настоящего Федерального закона должны содержать положения о предельных размерах обязательных платежей и порядке их определения.

2. В случае если порядок определения размера обязательного платежа, установленного федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, не определен федеральным законом и (или) нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, решения по определению предельных размеров такого платежа принимаются Правительством Российской Федерации.

3. В случае если порядок определения размера обязательного платежа, установленного законодательством субъекта Российской Федерации, не определен законом субъекта Российской Федерации и (или) актами высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, решения по определению предельных размеров такого платежа принимаются в порядке, определяемом высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

4. В случае если порядок определения размера обязательного платежа, установленного муниципальным правовым актом, не определен муниципальным правовым актом решения по определению предельных размеров такого платежа принимаются в порядке, определяемом актом представительного органа муниципального образования в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

**Глава 3. Плательщики обязательных платежей**

**Статья 6. Права плательщиков обязательных платежей**

1. Плательщики обязательных платежей имеют право:

1) получать от органов (организаций), осуществляющих администрирование обязательных платежей, бесплатную информацию (в том числе в письменной форме) о принятых нормативных правовых актах, устанавливающих (изменяющих) обязательные платежи, порядке исчисления и уплаты обязательных платежей, правах и обязанностях плательщиков обязательных платежей, полномочиях органов, осуществляющих начисление, учет и контроль за правильностью исчисления неналоговых платежей, и их должностных лиц;

2) на своевременный зачет в счет уплаты будущих платежей или возврат сумм излишне уплаченных либо излишне взысканных обязательных платежей;

3) на осуществление совместной с органами (организациями), осуществляющими администрирование обязательных платежей, сверки расчетов по обязательным платежам, а также на получение акта совместной сверки расчетов по обязательным платежам;

4) представлять свои интересы в отношениях, регулируемых настоящим Федеральным законом лично либо через своего представителя;

5) представлять органам (организациям), осуществляющим администрирование обязательных платежей, и их должностным лицам пояснения по исчислению и уплате обязательных платежей;

6) требовать от должностных лиц органов (организаций), осуществляющих администрирование обязательных платежей, и иных уполномоченных органов соблюдения настоящего Федерального закона;

7) обжаловать акты органов (организаций), принятые в рамках выполнения контрольных функций, действия или бездействие их должностных лиц, если, по мнению плательщиков обязательных платежей, такие акты, действия или бездействие нарушают его права.

2. Плательщики обязательных платежей имеют также иные права, установленные настоящим Федеральным законом и другими законодательными актами.

**Статья 7. Обязанности плательщиков обязательных платежей**

1. Плательщики обязательных платежей обязаны:

1) уплачивать в установленном порядке обязательные платежи;

2) представлять в органы (организации), осуществляющие администрирование обязательных платежей, и их должностным лицам в случаях и в порядке, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, документы, необходимые для исчисления и уплаты обязательных платежей;

3) выполнять законные требования органа (организации), осуществляющего администрирование обязательных платежей, а также не препятствовать законной деятельности должностных лиц органов (организаций), осуществляющих администрирование обязательных платежей, при исполнении ими своих служебных обязанностей;

4) в течение четырех лет обеспечивать сохранность данных бухгалтерского учета и других документов, необходимых для исчисления и уплаты обязательных платежей;

5) нести иные обязанности, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

2. За невыполнение или ненадлежащее выполнение возложенных на него обязанностей плательщик обязательного платежа несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Глава 4. Органы (организации), осуществляющие администрирование обязательных платежей**

**Статья 8. Права органов (организаций), осуществляющих администрирование обязательных платежей**

1. Органы (организации), осуществляющие администрирование обязательных платежей, вправе:

1) требовать в соответствии с законодательством от плательщика обязательного платежа документы по формам и (или) форматам в электронной форме, служащие основаниями для исчисления и уплаты (удержания и перечисления) обязательного платежа, а также документы, подтверждающие правильность исчисления и своевременность уплаты (удержания и перечисления) обязательного платежа;

2) вызывать на основании письменного [уведомления](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_180453/0ef3996849001e9b21c63bab8cbd0abc4effa046/#dst100086) в орган (организацию), осуществляющий администрирование обязательных платежей, плательщиков обязательных платежей для дачи пояснений в связи с уплатой (удержанием и (или) перечислением) ими обязательных платежей;

3) определять суммы обязательных платежей, подлежащие уплате плательщиками обязательных платежей, [расчетным путем](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_151174/ec99aadf2842d3c7e935ca81979101796bb4c881/#dst100035) на основании имеющейся у них информации о плательщике обязательного платежа, а также данных об иных аналогичных плательщиках обязательных платежей в случаях непредставления в течение более двух месяцев органу (организации), осуществляющему администрирование обязательных платежей, необходимых для расчета обязательного платежа документов, отсутствия учета доходов и расходов, учета объектов, ведения учета с нарушением установленного порядка, приведшего к невозможности исчислить обязательный платеж;

7) предъявлять в суды общей юрисдикции, Верховный Суд Российской Федерации или арбитражные суды иски (заявления) о взыскании задолженности по обязательным платежам.

2. Органы (организации), осуществляющие администрирование обязательных платежей, осуществляют также другие права в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Статья 9. Обязанности органов (организаций), осуществляющих администрирование обязательных платежей**

1. Органы (организации), осуществляющие администрирование обязательных платежей, обязаны:

1) осуществлять контроль за соблюдением положений, установленных настоящим Федеральным законом, а также принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов;

2) предоставлять в орган, осуществляющий ведение реестра обязательных платежей, информацию, предусмотренную порядком ведения указанного реестра

3) вести в установленном порядке учет плательщиков обязательных платежей;

4) бесплатно информировать (в электронной и (или) в письменной форме) плательщиков обязательных платежей о действующих обязательных платежах, о порядке исчисления и уплаты обязательного платежа, правах и обязанностях плательщиков обязательных платежей, полномочиях органов (организаций), осуществляющих администрирование обязательных платежей, и их должностных лиц, а также представлять формы документов, необходимых для расчетов обязательных платежей, и разъяснять порядок их заполнения;

5) принимать решения о возврате плательщику обязательного платежа сумм излишне уплаченных или излишне взысканных обязательных платежей, осуществлять зачет сумм излишне уплаченных или излишне взысканных обязательных платежей в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

6) представлять плательщику обязательного платежа по его запросу справки о состоянии расчетов указанного лица по обязательным платежам и [справки](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_214672/f6cf2cee0a6c29d4b8e518b7b74f42ff99343124/#dst100017) об исполнении обязанности по уплате обязательного платежа на основании данных органа (организации), осуществляющего администрирование обязательных платежей.

Справка о состоянии расчетов по обязательным платежам передается (направляется) указанному лицу (его представителю) в течение пяти дней, справка об исполнении обязанности по уплате обязательного платежа - в течение десяти дней со дня поступления в орган (организацию), осуществляющий администрирование обязательных платежей, соответствующего запроса;

7) осуществлять по заявлению плательщика обязательного платежа совместную сверку расчетов по обязательному платежу. Результаты совместной сверки расчетов по обязательному платежу оформляются актом. Акт совместной сверки расчетов по обязательному платежу вручается (направляется по почте заказным письмом) или передается плательщику обязательного платежа в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи в течение следующего дня после дня составления такого акта.

Порядок проведения совместной сверки расчетов по обязательному платежу, который не поступает в бюджетную систему Российской Федерации,  [форма](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_210925/8b9778a588311c9d6e714011a666ec28b3c6ee53/#dst100016) и [формат](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_109245/34494fabd95d137c3e663ba95287310a11b2cd8b/#dst100013) акта совместной сверки расчетов по обязательному платежу, утверждаются Правительством Российской Федерации;

8) по заявлению плательщика неналогового платежа выдавать копии решений, принятых органом (организацией), осуществляющим администрирование неналоговых платежей, в отношении этого плательщика неналогового платежа;

2. Органы (организации), осуществляющие администрирование неналоговых платежей, несут также другие обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

**Глава 5. Заключительные положения**

**Статья 10. Вступление в силу настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу 1 января 2018 года за исключением статьи 3 и пункта 2 части 1 статьи 9 настоящего Федерального закона.

2. Положения статьи 3 и пункта 2 части 1 статьи 9 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2019 года.

3. Федеральный закон, законы субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, предусмотренные частями 1 – 3 статьи 3 настоящего Федерального закона, должны быть приняты не позднее 1 января 2019 года.

4. Взимание платы с плательщиков обязательных платежей, а также привлечение плательщиков обязательных платежей к ответственности, установленной законодательством Российской Федерации за неуплату обязательных платежей, не включенных в перечни и (или) реестры обязательных платежей, предусмотренные статьей 3 настоящего Федерального закона до 1 июля 2019 года в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, не допускается.

5. Взимание с плательщиков обязательных платежей платы за оказание услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг, а также привлечение плательщиков обязательных платежей к ответственности, установленной законодательством Российской Федерации за неуплату таких платежей, информация о которых не опубликована до 1 июля 2019 года в порядке, установленном Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", не допускается.

Президент

Российской Федерации