



**БЕЛОЯРСКИЙ РАЙОН
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БЕЛОЯРСКОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по внешней проверке годового отчета об исполнении
бюджета сельского поселения Лыхма за 2023 год**

23 апреля 2024 года

№ 37

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – БК РФ), Соглашение о передаче контрольно-счетной палате Белоярского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сельском поселении Лыхма от 7 ноября 2022 года, Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Лыхма, утвержденное решением Совета депутатов сельского поселения Лыхма от 24 ноября 2008 года № 28 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Лыхма» (далее – Положение о бюджетном процессе в поселении), приказ контрольно-счетной палаты Белоярского района от 15 марта 2024 года № 12 «О проведении экспертно-аналитических мероприятий по внешней проверке годовых отчетов об исполнении бюджета Белоярского района и бюджетов городского и сельских поселений в границах Белоярского района за 2023 год».

2. Цель экспертно-аналитического мероприятия: установление достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям по составлению и представлению годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Лыхма за 2023 год.

3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: годовой отчет об исполнении бюджета сельского поселения Лыхма за 2023 год.

4. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 1 апреля 2024 года по 23 апреля 2024 года.

5. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

Настоящее заключение подготовлено контрольно-счетной палатой Белоярского района на основании Соглашения о передаче контрольно-счетной палате Белоярского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сельском поселении Лыхма от 7 ноября 2022 года, в соответствии с требованиями статьи 264.4 БК РФ, статьи 8 Положения о бюджетном процессе в поселении, с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2023 год администрации сельского поселения Лыхма как главного администратора доходов бюджета сельского поселения Лыхма, главного распорядителя бюджетных средств и источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения Лыхма (далее – главный администратор бюджетных средств поселения).

5.1. Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2023 год администрации сельского поселения Лыхма как главного администратора бюджетных средств поселения.

Бюджетная отчетность за 2023 год главным администратором бюджета поселения предоставлена в контрольно-счетную палату Белоярского района в установленные сроки и по своему составу соответствует требованиям пункта 11.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н (далее - Инструкция 191н).

При оценке полноты сведений, отраженных в бюджетной отчетности за 2023 год, выявлены отдельные замечания по формированию бюджетной отчетности (в Пояснительной записке (ф. 0503160) отсутствует информация об исполнителе (ФИО), составившем бухгалтерскую отчетность (пункт 152 Инструкции 191н).

При проверке Сведений об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178), выявлен остаток денежных средств на лицевом счете, открытом в финансовом органе, в сумме 6 670 173,63 рубля, но данная сумма не отражена ни в главной книге главного распорядителя, ни в Балансе главного администратора бюджетных средств поселения (ф.0503130). Данный факт, является нарушением требований пункта 17 Инструкции 191н.

Вышеуказанные нарушения не повлияли на достоверность бюджетной отчетности за 2023 год и отражены в заключении по внешней проверке бюджетной отчетности за 2023 год администрации сельского поселения Лыхма от 4 марта 2024 года № 4.

В ходе проверки бюджетной отчетности рассмотрены показатели всех форм отчетности в их взаимосвязи и проведена проверка контрольных соотношений форм, входящих в состав бюджетной отчетности, нарушений не выявлено. Фактов осуществления расходов с превышением бюджетных ассигнований не установлено.

Заключение по внешней проверке бюджетной отчетности за 2023 год администрации сельского поселения Лыхма от 4 марта 2024 года № 4 направлено администрации сельского поселения Лыхма.

5.2. Оценка соблюдения требований по составу и срокам представления годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Лыхма за 2023 год.

Годовой отчет об исполнении бюджета сельского поселения Лыхма за 2023 год (далее – Годовой отчет) предоставлен администрацией сельского поселения Лыхма в контрольно-счетную палату Белоярского района в срок, установленный статьей 264.4. БК РФ и статьей 8 Положения о бюджетном процессе в поселении.

Годовой отчет представлен в полном объеме, содержит все предусмотренные Инструкцией 191н формы и таблицы, за исключением форм и таблиц, не имеющих числового значения.

При выборочной проверке соотношений показателей форм Годового отчета (ф. 0503140, ф. 0503120, ф. 0503121, ф. 0503123, ф. 0503117, ф. 0503128, ф. 0503160, ф. 0503164, ф. 0503168, ф. 0503169, ф. 0503173, ф. 0503178) факты несогласованности взаимосвязанных показателей не установлены.

При проверке форм Годового отчета на соответствие по полноте сведений требованиям Инструкции 191н, выявлено, что в графе 3 «Код по бюджетной классификации» Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) по бюджетным обязательствам текущего (отчетного) финансового года по расходам не отражен код главного распорядителя бюджетных средств. Согласно пункту 70 Инструкции 191н, в графе 3 отражаются коды расходов бюджета по бюджетной классификации Российской Федерации соответственно по разделам отчета с отражением группировочных кодов по бюджетной классификации Российской Федерации в структуре бюджетных назначений по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных сводной

бюджетной росписью (росписью главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета) на финансовый год. Сводная бюджетная роспись бюджета сельского поселения Лыхма на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утверждена с отражением кода главного распорядителя бюджетных средств.

Указанные недостатки не повлияли на достоверность Годового отчета.

5.3. Анализ показателей форм Годового отчета.

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)

Бюджет сельского поселения Лыхма утвержден решением Совета депутатов сельского поселения Лыхма от 8 декабря 2022 года № 45 «О бюджете сельского поселения Лыхма на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете). Доходы бюджета сельского поселения Лыхма (далее – поселение) на 2023 год утверждены в сумме 28 197 070,00 рублей, расходы бюджета поселения - 29 850 570,00 рублей, с дефицитом бюджета в объеме 1 653 500,00 рублей.

В 2023 году бюджет поселения уточнялся 3 раза (решения по внесению изменений в решение о бюджете в редакции от 28.04.2023 года № 10, от 21.09.2023 года № 28, от 22.12.2023 года № 48).

Информация по уточнению и исполнению основных показателей бюджета поселения за 2023 год представлена в таблице 1.

Таблица 1 (рублей)

Наименование показателя	Утвержденный план на год ¹	Утвержденные бюджетные назначения по Годовому отчету ²	Исполнено		Отклонение исполнения от утвержденных бюджетных назначений (+/-)
			в сумме	в %	
1	2	3	4	5=4/3*100	6=4-3
Доходы, из них:	39 860 632,38	39 860 632,38	41 029 908,27	102,9	+1 169 275,89
- налоговые и неналоговые доходы	20 175 970,60	20 175 970,60	21 345 246,49	105,8	+1 169 275,89
- безвозмездные поступления	19 684 661,78	19 684 661,78	19 684 661,78	100,0	0,00
Расходы	48 236 240,65	48 236 240,65	43 242 476,85	89,6	-4 993 763,80
Дефицит (-)/ профицит (+)	-8 375 608,27	-8 375 608,27	-2 212 568,58	26,4	+6 163 039,69

¹ в соответствии с решением о бюджете в редакции от 22.12.2023 года № 48;

² в соответствии с данными, представленными в Годовом отчете (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета»), соответствующими сводной бюджетной росписи поселения по состоянию на 31.12.2023 года.

Общий объем утвержденных бюджетных назначений по доходам бюджета поселения на 2023 год с учетом всех уточнений увеличился на 11 663 562,38 рубля (на 41,4 %), по расходам бюджета поселения увеличился на 18 385 670,65 рублей (на 61,6 %).

При планируемом дефиците в объеме 8 375 608,27 рублей, бюджет поселения за 2023 год исполнен с дефицитом в объеме 2 212 568,58 рублей. Источниками финансирования планируемого и исполненного дефицита бюджета поселения являются изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета, что соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ.

Остаток денежных средств на счетах бюджета поселения по состоянию на 1 января 2024 года по бюджетной деятельности составил 6 670 173,63 рубля (на 1 января 2023 года

- 8 882 742,21 рубля), по средствам во временном распоряжении на 1 января 2024 года – 0,00 рублей (на 1 января 2023 года – 0,00 рублей).

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120)

Балансовая стоимость основных средств на конец 2023 года по сравнению с 2022 годом увеличилась на 42 500,00 рублей (на 0,2 %) и составила 20 320 939,42 рублей. Амортизация основных средств увеличилась на 664 948,76 рублей и составила на конец 2023 года 9 222 110,73 рублей. Остаточная стоимость основных средств на конец отчетного периода уменьшилась на 622 448,76 рублей (на 5,3 %) и составила 11 098 828,69 рублей. Стоимость материальных запасов на конец отчетного периода уменьшилась на 38 783,42 рубля (на 51,9 %) и составила 35 888,48 рублей.

Остаточная стоимость нефинансовых активов имущества казны уменьшилась на конец отчетного периода на 2 086 242,64 рубля (на 2,4 %) и составила 84 566 183,81 рубля.

Вложения в нефинансовые активы (жилые помещения) на конец 2023 года составили 0,00 рублей (на начало года 27 448 480,80 рублей). Финансовые вложения (участие в государственных (муниципальных) учреждениях) на конец 2023 года составили 365 849 511,39 рублей (на начало года 366 195 913,41 рублей).

В ходе анализа показателей Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) установлено следующее.

На основании отчетности Управления федеральной налоговой службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – УФНС) задолженность на конец 2022 года (по годовому отчету за 2022 год) скорректирована по счету 1.205.11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» по дебиторской задолженности (налог на имущество физических лиц, земельный налог) на общую сумму (-)30 980,81 рублей и по кредиторской задолженности (налог на имущество физических лиц, земельный налог) на общую сумму (-)159,97 рублей (отражено в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173). Таким образом, с учетом изменений объем дебиторской задолженности на 1 января 2023 года составил 36 569 580,36 рублей и по кредиторской задолженности 69 141,89 рубль.

Общий объем дебиторской задолженности на конец 2023 года уменьшился по сравнению с данными на начало года на 1 328 253,88 рубля (на 3,6 %) и составил 35 241 326,48 рублей, в том числе:

- по расчетам по доходам в сумме 35 160 823,95 рубля (с уменьшением на 1 280 155,30 рублей), из них 34 926 600,00 рублей - доходы будущих периодов по предоставляемым в 2024-2026 годах межбюджетным трансфертам;

- по расчетам по выданным авансам в сумме 80 502,53 рубля (с уменьшением на 46 098,58 рублей).

Просроченная дебиторская задолженность по расчетам по доходам (задолженность по уплате налога на имущество физических лиц и земельного налога), согласно данных УФНС составила на конец 2023 года 233 655,95 рублей.

Сумма текущей кредиторской задолженности на конец 2023 года составила 21 869,76 рублей – кредиторская задолженность по уплате налога на имущество физических лиц и земельного налога (данные УФНС). Просроченной кредиторской задолженности нет.

Финансовый результат исполнения бюджета поселения по Балансу исполнения бюджета (строка 560 ф. 0503120) на конец 2023 года составил 468 512 874,72 рубля с уменьшением по сравнению с началом года на 32 774 165,97 рублей.

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121)

Доходы бюджета поселения (стр. 010 ф. 0503121) на конец отчетного периода составили 12 458 150,52 рублей, расходы (стр. 150 ф. 0503121) составили 45 323 316,49 рублей. Чистый операционный результат (строка 300 ф. 0503121) составил (-)32 774 165,97 рублей. При проведении сверки Отчета о финансовых результатах

деятельности (ф. 0503121) с Балансом исполнения бюджета (ф. 0505120) по финансовому результату, расходований не выявлено.

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123)

Объем поступлений денежных средств по текущим и инвестиционным операциям за отчетный период составил 41 029 908,27 рублей. Выбытие денежных средств составило 43 242 476,85 рублей. В результате, общее изменение остатков денежных средств составило (-)2 212 568,58 рублей.

5.4. Анализ исполнения бюджета поселения за 2022 и 2023 годы.

Сравнительный анализ исполнения по основным показателям бюджета поселения за 2022 и 2023 годы представлен в таблице 2.

Таблица 2 (тыс. рублей)

Показатели	Исполнение за 2022 год		Исполнение за 2023 год		Отклонение исполнения 2023 года к исполнению за 2022 год	
	Кассовое исполнение	% от плана	Кассовое исполнение	% от плана	в сумме (-/+)	в %
1	2	3	4	5	6=4-2	7
Доходы	76 509,57	99,9	41 029,9	102,9	-35 479,6	-46,4
Расходы	74 335,15	94,0	43 242,5	89,6	-31 092,6	-41,8
Дефицит (-) /Профицит (+)	+2 174,4	х	-2 212,6	х	-4 387,0	х

Исполнение по доходам и расходам бюджета поселения за 2023 год характеризуется отрицательной динамикой к 2022 году: доходы бюджета поселения в сравнении с 2022 годом уменьшились на 46,4 %, расходы - на 41,8 %. В результате бюджет поселения за 2022 год исполнен с профицитом в сумме 2 174,4 тыс. рублей, в 2023 году сложился дефицит в объеме 2 212,6 тыс. рублей.

Сравнительный анализ исполнения бюджета поселения по доходам за 2022 и 2023 годы представлен в таблице 3.

Таблица 3

Показатели доходов	2022 год		2023 год				Отклонение (гр. 5 – гр. 2), тыс. руб
	Факт, тыс. руб	Уд. вес, %	Уточненный план, тыс. руб	Факт, тыс. руб	Уд. вес, %	%	
1	2	3	4	5	6	7	8
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	20 069,0	26,2	20 176,0	21 345,2	52,0	105,8	1 276,2
<i>Налоговые доходы</i>	<i>18 972,3</i>	<i>24,8</i>	<i>19 656,6</i>	<i>20 803,7</i>	<i>50,7</i>	<i>105,8</i>	<i>1 831,4</i>
Налог на доходы физических лиц	17 607,1	23,0	18 315,4	19 310,1	47,1	105,4	1 703,0
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	1 047,2	1,4	1 031,5	1 106,4	2,7	107,3	59,2
Налоги на имущество	306,8	0,4	298,8	376,1	0,9	125,9	69,3
Государственная пошлина	11,2	0,01	10,9	11,1	0,03	101,8	-0,1
Неналоговые доходы	1 096,7	1,4	519,4	541,5	1,3	104,3	-555,2
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	258,5	0,3	199,0	207,7	0,5	104,4	-50,8

Показатели доходов	2022 год		2023 год				Отклонение (гр. 5 – гр. 2), тыс. руб
			Уточненный план, тыс. руб	Исполнение			
	Факт, тыс. руб	Уд. вес, %		Факт, тыс. руб	Уд. вес, %	%	
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	591,9	0,8	236,0	237,1	0,6	100,5	-354,8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,0	0,0	34,4	46,7	0,1	135,8	46,7
Прочие неналоговые доходы	246,3	0,3	50,0	50,0	0,1	100,0	-196,3
Безвозмездные поступления	56 440,5	73,8	19 684,7	19 684,7	48,0	100,0	-36 755,9
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	3 875,3	5,1	4 026,8	4 026,8	9,8	100,0	151,5
Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ	36 656,8	47,9	8 103,78	8 103,78	19,8	100,0	-28 553,0
Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	613,6	0,8	728,47	728,47	1,8	100,0	114,9
Иные межбюджетные трансферты	15 294,8	20,0	6 825,6	6 825,6	16,6	100,0	-8 469,2
ДОХОДЫ - всего	76 509,57	100,0	39 860,6	41 029,9	102,9	100,0	-35 479,7

В структуре доходной части бюджета поселения увеличилась доля налоговых и неналоговых доходов (с 26,2 % до 52,0 %), при уменьшении доли безвозмездных поступлений (с 73,8 % до 48,0 %). В 2023 году по сравнению с 2022 годом объем безвозмездных поступлений уменьшился на 65,1 % (за счет уменьшения поступлений по субсидиям и иным межбюджетным трансфертам), а по налоговым и неналоговым доходам увеличился на 6,4 % (в основном за счет увеличения поступлений по налогу на доходы физических лиц).

Основными доходными источниками в 2023 году являлись: налог на доходы физических лиц (47,1 % от общего объема доходов); субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (19,8 % от общего объема доходов); иные межбюджетные трансферты бюджету поселения (16,6 % от общего объема доходов).

Сравнительный анализ исполнения по расходам бюджета поселения за 2022 и 2023 годы в разрезе разделов бюджетной классификации представлен в таблице 4.

Таблица 4

Наименование разделов расходов	2022 год		2023 год				Отклонение факта 2023 года от факта 2022 года, тыс. руб
	Исполнено, тыс. руб	Уд. вес, %	Уточненный план, тыс. руб	Исполнение			
				Факт, тыс. руб	Уд. вес, %	Исполнение к уточненному плану, %	
1	2	3	4	5	6	7	8
Общегосударственные вопросы	16 722,7	22,5	18 265,7	17 966,1	41,6	98,4	1 243,4
Национальная оборона	1 050,2	1,4	1 134,0	1 134,0	2,6	100,0	83,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	104,1	0,1	157,4	157,4	0,4	100,0	53,3

Наименование разделов расходов	2022 год		2023 год				Отклонение факта 2023 года от факта 2022 года, тыс. руб
			Уточненный план, тыс. руб	Исполнение			
	Исполнено, тыс. руб	Уд. вес, %		Факт, тыс. руб	Уд. вес, %	Исполнение к уточненному плану, %	
1	2	3	4	5	6	7	8
Национальная экономика	1 543,9	2,1	6 467,7	1 860,1	4,3	28,8	316,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	45 306,8	61,0	11 688,1	11 688,1	27,0	100,0	-33 618,7
Культура, кинематография	6 258,5	8,4	6 728,0	6 715,6	15,5	99,8	457,1
Социальная политика	120,0	0,2	134,3	134,3	0,3	100,0	14,3
Физическая культура и спорт	3 228,9	4,3	3 661,0	3 586,9	8,3	98,0	358,0
РАСХОДЫ - всего	74 335,15	100,0	48 236,2	43 242,5	100,0	89,6	-31 092,6

Наибольший удельный вес в расходной части бюджета поселения составили общегосударственные расходы (41,6 % от общего объема расходов), расходы на жилищно-коммунальное хозяйство (27,0 % от общего объема расходов), на культуру, кинематографию (15,5 % от общего объема расходов) и физическую культуру и спорт (8,3 % от общего объема расходов).

Причина низкого исполнения расходов бюджета поселения (менее 95,0 % от уточненного плана) по разделу «Национальная экономика» (28,8 %) объясняется отсутствием возможности использования средств муниципального дорожного фонда поселения в отчетном году по целевому назначению. Остаток муниципального дорожного фонда поселения будет направлен на соответствующие расходы бюджета в 2024 году.

6. Выводы и предложения по внешней проверке Годового отчета.

Годовой отчет достоверно отражает финансовое положение и результаты исполнения бюджета поселения за отчетный период. Факты, способные негативно повлиять на достоверность Годового отчета, не выявлены.

При формировании Годового отчета в последующие отчетные периоды необходимо учесть замечание, изложенное в подпункте 5.2 настоящего заключения.

На основании настоящего заключения контрольно-счетная палата Белоярского района считает, что Годовой отчет может быть рекомендован к рассмотрению на Совете депутатов сельского поселения Лыхма.

Председатель контрольно-счетной палаты
Белоярского района

Инспектор контрольно-счетной палаты
Белоярского района



М.Г. Бугаев



С.А. Артемьева