

**Аналитическая записка
о результатах оценки эффективности предоставленных налоговых расходов
Белоярского района за 2020 год**

Оценка эффективности предоставленных налоговых расходов Белоярского района (далее - района) за 2020 год проведена в соответствии с Порядком, утверждённым постановлением администрации Белоярского района от 20 августа 2020 года № 738 «Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов Белоярского района и поселений в границах Белоярского района» (далее - Порядок). Направлена на оптимизацию перечня налоговых преференций, установленных нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления района по налогам и сборам, обеспечение оптимального выбора объектов для предоставления государственной (муниципальной) поддержки в виде данных налоговых преференций.

Перечень налоговых расходов района (далее - Перечень) сформирован Комитетом по финансам и налоговой политике администрации Белоярского района в соответствии с Порядком, утверждённым постановлением администрации Белоярского района от 23 июня 2020 года № 550 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Белоярского района и поселений в границах Белоярского района».

В Перечень включено 9 видов налоговых расходов, обусловленных льготами, пониженными ставками и иными преференциями по местным налогам (земельный налог, налог на имущество физических лиц) и единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности, установленными решениями Думы Белоярского района. Налоговые расходы соответствуют целям 5 муниципальных программ Белоярского района.

Определены типы налоговых расходов в зависимости от целевой категории: стимулирующие, социальные и технические.

Оценка эффективности предоставленных налоговых расходов проведена кураторами налоговых расходов района, на основе результатов которых подготовлена настоящая Аналитическая записка и сводный отчет об оценке эффективности предоставленных налоговых расходов района за 2020 год (приложение к аналитической записке).

Информация о структуре и динамике налоговых расходов района по видам налогов за 2018 – 2020 годы представлена в таблице 1.

Таблица 1

**Структура и динамика налоговых расходов по видам налогов
за 2018 – 2020 годы**

(тыс.рублей)				
№ п/п	Наименование показателей	2018 год	2019 год	2020 год
1	Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Белоярского района	712 071,7	800 230,2	859 901,5
1.1	Налоговые расходы, обусловленные льготами, пониженными ставками и иными преференциями, установленными муниципальными правовыми актами представительного органа Белоярского района по налогам и сборам, всего:	10 418,0	9 464,0	6 150,0
1.2	Темп роста (снижения) суммы налоговых расходов к предыдущему году, %	90,1	90,8	65,0
1.3	В процентах к объему налоговых и неналоговых доходов	1,5	1,2	0,7

№ п/п	Наименование показателей	2018 год	2019 год	2020 год
2	Поступления по земельному налогу	0,0	17,8	-17,8
2.1	Выпадающие доходы, обусловленные предоставленными преференциями в соответствии с решением Думы Белоярского района от 22.10.2010 года № 84 «О земельном налоге на межселенной территории Белоярского района»	0,0	0,0	0,0
2.2	Темп роста (снижения) суммы налоговых расходов к предыдущему году, %	0,0	0,0	0,0
2.3	В процентах к поступлению по земельному налогу	0,0	0,0	0,0
3	Поступления по налогу на имущество физических лиц	1,2	0	0
3.1	Выпадающие доходы, обусловленные предоставленными преференциями в соответствии с решением Думы Белоярского района от 29.10.2014 года № 486 «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц на межселенной территории Белоярского района»	0,0	0,0	0,0
3.2	Темп роста (снижения) суммы налоговых расходов к предыдущему году, %	0,0	0,0	0,0
3.3	В процентах к поступлению по налогу на имущество физических лиц	0,0	0,0	0,0
4	Поступления по единому налогу на вмененный доход	21 463,4	17 583,5	13 555,1
4.1	Выпадающие доходы, обусловленные предоставленными преференциями в соответствии с решением Думы Белоярского района от 18.11.2005 года № 131 «О введении в действие системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории Белоярского района»	10 418,0	9 464,0	6 150,0
4.2	Темп роста (снижения) суммы предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, %	90,1	90,8	65,0
4.3	В процентах к поступлению единого налога на вмененный доход	48,5	53,8	45,4

Информация о структуре типов налоговых расходов района за период 2018 – 2020 годов представлена в таблице 2.

Структура типов налоговых расходов за период 2019 – 2020 годов

Наименование показателей	2018 год		2019 год		2020 год	
	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%
Предоставленные налоговые расходы в соответствии с муниципальными правовыми актами представительного органа Белоярского района по налогам и сборам, всего:	10 418,00	100	9 464,0	100	6 150,0	100
в том числе:	90,1	х	90,8	х	65,0	х
Стимулирующие налоговые расходы	10 418,00	100	9 464,0	100	6 150,0	100
темп роста (снижения) к предыдущему году, %	90,1	х	90,8	х	65,0	х
Технические налоговые расходы	0,0	х	0,0	х	0,0	х
темп роста (снижения) к предыдущему году, %	0,0	х	0,0	х	0,0	х
Социальные налоговые расходы	0,0	х	0,0	х	0,0	х
темп роста (снижения) к предыдущему году, %	0,0	х	0,0	х	0,0	х

Весь объем налоговых расходов приходится на преференции, направленные на стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности.

1. Эффективность налоговых расходов по земельному налогу

В соответствии с решением Думы Белоярского района от 22.10.2010 года № 84 «О земельном налоге на межселенной территории Белоярского района» налоговые расходы представлены в виде налоговых льгот для отдельных категорий физических и юридических лиц.

Оценка эффективности проведена кураторами налоговых расходов по 6 видам налоговым расходам (2 стимулирующим, 2 техническим и 2 социальным), распределенным по 4 муниципальным программам в соответствии с показателями достижения целей.

1. В муниципальную программу Белоярского района «Управление муниципальными финансами в Белоярском районе на 2019 -2024 годы», ответственным исполнителем которой является Комитет по финансам и налоговой политике администрации Белоярского района включены 2 технических налоговых расхода, которые соответствуют цели муниципальной программы: «Повышение качества управления муниципальными финансами, обеспечение финансовой устойчивости и долгосрочной сбалансированности бюджетной системы Белоярского района», в том числе:

- освобождение от уплаты земельного налога органов местного самоуправления;
- освобождение от уплаты земельного налога муниципальных учреждений Белоярского района.

Налоговые расходы за 5-летний период не были востребованы плательщиками. В тоже время потенциальными получателями налоговых льгот, установленных для органов местного самоуправления и муниципальных учреждений Белоярского района являются 41 налогоплательщик.

Кураторам налоговых расходов (Комитетом по финансам и налоговой политике администрации Белоярского района) предложено сохранить льготы, так как они направлены на исключение встречных финансовых потоков, оптимизацию бюджетных расходов.

2. В муниципальную программу Белоярского района «Развитие социальной политики на территории Белоярского района в 2020 -2024 годах», ответственным исполнителем которой является Управление по охране труда и социальной политики администрации Белоярского района включены 2 социальных налоговых расхода, которые соответствуют целям муниципальной программы, в том числе:

«Социальная поддержка отдельных категорий граждан, повышение качества жизни жителей Белоярского района»;

«Создание условий для развития институтов гражданского общества и реализация гражданских инициатив».

Налоговые льготы не были востребованы социально ориентированными некоммерческими организациями, ветеранами и инвалидами Великой Отечественной войны более чем за 5-летний период. Учитывая необходимость развития некоммерческого сектора экономики, предоставляющего, в том числе услуги социального характера, институтов гражданского общества, использования потенциала социально ориентированных некоммерческих организаций, поддержку социально-незащищенных слоев населения, куратором налоговых расходов (Управлением по охране труда и социальной политики администрации Белоярского района) предлагается сохранить данные налоговые расходы.

3. В муниципальную программу Белоярского района «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Белоярского района в 2019 – 2024 году», ответственным исполнителем которой является Управление по архитектуре и градостроительству администрации Белоярского района, включен 1 вид налогового расхода стимулирующего характера «Освобождение от уплаты налога организаций и индивидуальных предпринимателей, в отношении земельных участков, используемых для реализации инвестиционных проектов на межселенной территории Белоярского района, включенных в Реестр приоритетных инвестиционных проектов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, на плановый срок реализации инвестиционного проекта».

Данный налоговый расход соответствует цели муниципальной программы: «Создание на территории Белоярского района благоприятного инвестиционного климата, развития конкуренции». Вступил в силу с 01 января 2021 года, в связи с чем оцениваться будет в последующие периоды.

4. В муниципальную программу Белоярского района «Развитие агропромышленного комплекса на 2019 – 2024 годы», ответственным исполнителем которой является Управление природопользования, сельского хозяйства и развития предпринимательства администрации Белоярского района, включен 1 вид налогового расхода стимулирующего характера «Установление пониженной ставки по налогу с целью поддержки сельскохозяйственных производителей».

Данный налоговый расход соответствует цели муниципальной программы: «Оказание поддержки сельскохозяйственным производителям». На протяжении 5-ти лет налоговый расход не был востребован плательщиками налога. Учитывая, что представленный налоговый расход является дополнительным механизмом государственной (муниципальной) поддержки организаций, занимающихся выращиванием сельскохозяйственных культур на территории Белоярского района, куратором налогового расхода (Управлением природопользования, сельского хозяйства и развития предпринимательства администрации Белоярского района) предлагается сохранить данную налоговую льготу.

2. Эффективность налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц

В соответствии с решением Думы Белоярского района от 29.10.2014 года № 84 «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц на межселенной территории

Белоярского района» налоговые расходы представлены в виде налоговых льгот для отдельных категорий физических и юридических лиц.

Оценка эффективности проведена кураторами налоговых расходов по 2 видам налоговых расходов (1 стимулирующий и 1 социальный), распределенным по 2 муниципальным программам в соответствии с показателями достижения целей.

1. В муниципальную программу Белоярского района «Развитие социальной политики на территории Белоярского района в 2020-2024 годах», ответственным исполнителем которой является Управление по охране труда и социальной политики администрации Белоярского района, включен 1 социальный налоговый расход «Освобождение от уплаты налога несовершеннолетних владельцев долей имущества».

Данный налоговый расход соответствует цели муниципальной программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан, повышение качества жизни жителей Белоярского района». На протяжении 5-ти лет вышеуказанный налоговый расход не был востребован плательщиками налога, но учитывая его социальную направленность (поддержка социально-незащищённых слоев населения), куратором налогового расхода (Управление по охране труда и социальной политики администрации Белоярского района) предлагается сохранить данную льготу.

2. В муниципальную программу Белоярского района «Развитие малого и среднего предпринимательства и туризма в Белоярском районе на 2019-2024 годы», ответственным исполнителем которой является Управление природопользования, сельского хозяйства и развития предпринимательства администрации Белоярского района, включен 1 вид налогового расхода стимулирующего характера «Установление пониженной ставки для индивидуальных предпринимателей – владельцев объектов недвижимого имущества», включенного в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации».

Данный налоговый расход соответствует цели муниципальной программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в Белоярском районе».

На протяжении 5-ти лет налоговый расход не был востребован плательщиками налога.

Преимущества представленного налогового расхода относительно доступных альтернативных механизмов государственной (муниципальной) поддержки является его экономичность. Альтернативный механизм субсидирования расходов имеет компенсационный, целевой характер и направлен на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, в то время, как налоговые льготы дают вариативность в принятии решения данной категорией плательщиков в использовании высвободившихся средств на пополнение оборотных средств и инвестиций в основной капитал. Куратором налогового расхода (Управлением природопользования, сельского хозяйства и развития предпринимательства администрации Белоярского района) предлагается сохранить данную льготу.

3. Эффективность налоговых расходов по единому налогу на вмененный доход

В соответствии с решением Думы Белоярского района от 18.11.2005 № 131 «О введении в действие системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории Белоярского района» налоговые расходы установлены в виде корректирующих коэффициентов базовой доходности по отдельным видам предпринимательской деятельности для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих единый налог на вмененный доход.

Вышеуказанные налоговые расходы с общим объемом в сумме 6 150,00 тыс.рублей включены в муниципальную программу Белоярского района «Развитие малого и среднего предпринимательства и туризма в Белоярском районе на 2019-2024 годы», ответственным исполнителем которой является Управление по охране труда и социальной политики

администрации Белоярского района.

Налоговые расходы соответствуют всем критериям оценки, включая цель муниципальной программы: «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в Белоярском районе» в полном объеме, куратором налоговых расходов признаны эффективными. Однако необходимо отметить, что единый налог на вмененный доход с 01.01.2021 года отменен Федеральным законом от 29.06.2012 № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности»».

4. Выводы

Установленные налоговые расходы района направлены на достижение целей 5 муниципальных программ Белоярского района, в том числе:

- социальную поддержку отдельных категорий граждан, повышение качества жизни жителей района;
- поддержку сельскохозяйственных производителей;
- поддержку субъектов малого предпринимательства, развития предпринимательской деятельности;
- создание условий для развития институтов гражданского общества и реализации гражданских инициатив;
- оптимизацию бюджетных расходов, исключение встречных финансовых потоков;
- создание на территории района благоприятного инвестиционного климата, развития конкуренции.

По итогам оценки эффективности налоговых расходов района установлено:

В 2020 году государственной (муниципальной) поддержкой в виде налоговых расходов на территории Белоярского района воспользовался 341 налогоплательщик. Это были льготы стимулирующего характера в виде установления корректирующих коэффициентов базовой доходности для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих единый налог на вмененный доход по отдельным видам предпринимательской деятельности. Однако необходимо отметить, что единый налог на вмененный доход с 01.01.2021 года отменен Федеральным законом от 29.06.2012 № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности»».

Технические налоговые льготы и льготы социальной направленности, установленные на территории района по местным налогам на протяжении пяти лет налогоплательщикам не предоставлялись, в связи с отсутствием заявителей.

По итогам оценки эффективности налоговых расходов по критериям целесообразности и результативности установлено следующее.

Из 9 видов налоговых расходов района на протяжении пяти лет невостребованными оказалось 7, в том числе:

- по земельному налогу – 5 видов налоговых расходов,
- по налогу на имущество физических лиц – 2 вида налоговых расхода.

Все установленные налоговые расходы района соответствуют целям муниципальных программ Белоярского района.

Сравнительный анализ результативности предоставления налоговых расходов и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ района показал, что существующий механизм льготного налогообложения более эффективный и менее затратный для бюджета района. Налоговые расходы также являются дополнительной мерой поддержки для отдельных категорий налогоплательщиков.

Исходя из значений критериев результативности налоговые расходы района признаны: эффективными в 1-ом случае, неэффективными в 7-ми случаях. На основании результатов оценки эффективности налоговых расходов, учитывая социальную направленность налоговых расходов Белоярского района, а также принимая во внимание предложения кураторов

налоговых расходов, при формировании основных направлений налоговой и бюджетной политики района предлагается установленные на территории Белоярского района налоговые расходы, включенные в Перечень сохранить в полном составе.

Заместитель председателя Комитета по финансам и
налоговой политике администрации Белоярского района,
по доходам

Т.М.Азанова

Начальник отдела прогнозирования доходов и финансов

О.Н.Орлова